

# 查病因 补短板

## ——城市体检评估机制为“城市病”开药方

□新华社记者 王优玲

新华社北京8月11日电 我国城镇化率已达63.89%，随着人口向城市集中，交通拥堵、环境污染、配套设施缺乏等问题逐步暴露。如何在转型发展中破解“城市病”问题？新华社记者日前在成都、重庆等地调研，看各地如何治理城市“短板”。

### 了解居民诉求 开出“城市病”清单

“栈道宽度太窄”“想改善街区环境”“垃圾处理需要改造”……重庆山城巷传统风貌区“微更新”过程中，群众通过2020年城市体检群众满意度调查表达了不同的诉求。

记者近日在山城巷看到，部分建筑被拆除，增设了架空层，一条宽为1.5米至2米的栈道斗折蛇行，透过加装玻璃还能看到原本狭窄的土栈道；堆满垃圾的废墟打造成为“荒野花园”，正在提升修缮。

重庆市住房和城乡建设委员会人居环境处副处长胡文琦说，基于社会满意度调查，重庆形成了“城市发展短板清单”“城市病清单”等，并针对老百姓最急切解决的城市短板，形成了“城市治理项目方案”，限时销号解决。目前，重庆市已完成2021年度社会满意度调查的问卷采集工作，覆盖了主城区市建成区所有社区。

城市体检的根本，是发挥公众参与在城市治理的主体作用。过去，城市开发建设以大规模增量建设为主；现在，城市建设转向存量提质改造和增量结构调整并重。从“有没有”转向“好不好”，需充分了解居民诉求，听取各方意见。

目前我国已基本建立城市体检评估机制，建立了8方面65项指标组成的体检指标体系，形成了城市自体检、第三方体检和社会满意度调查相结合的城市体检工作方法。

住房和城乡建设部相关负责人表示，2020年的城市体检结果显示，样本城市普遍存在中心区人口过密、地下

市政基础设施底数不清、避难场地建设不足、城市防洪和排水防涝体系衔接不够等风险隐患，韧性城市建设水平有待提高。此外，城市与人民群众日益增长的美好生活需要仍有较大差距，特别是社区基础设施和公共服务设施配套不足。

### 打通部门壁垒 协同发力治理城市“顽疾”

地处老城区，周边道路狭窄，停车位严重不足，每天平均就诊患者人数达8万人……西部地区规模最大的综合性医院——四川大学华西医院曾是成都最大的“堵点”。

如何破解拥堵症结？成都2019年作为住房和城乡建设部的试点城市开展城市体检工作，在城市体检中梳理出20个道路堵点，华西医院首当其冲。

“旧城更新需要系统和整体思维，要在片区尺度上将资源打通。”成都市住房和城乡建设局局长张樵说，规划、建设、交通、交管等部门会同属地政府、街办、社区以及涉及的相关企事业单位协同发力，才能攻克拥堵等城市“顽疾”。在推进老旧小区改造中，要以城市体检评估为抓手，充分了解群众意愿，群策群力，共同破解难题。

华西医院治堵始末为地方破解交通拥堵等“城市病”提供了一面镜子：“微循环”与“多点分散”相结合，设置公交专用道，增开专线巴士，建设四川大学华西校区地下停车场，同时修建一条地下通道，设置接驳摆渡车实现无缝对接等，华西医院周边人车流被疏散吸纳。

从2018年起住房和城乡建设部率先在北京开展城市体检评估，2019年在全国11个城市启动城市体检工作，查找城市建设发展中的问题。到今年，城市体检工作全面开展，样本城市数量扩大到59个，覆盖全国31个省市区。

住房和城乡建设部相关负责人表示，通过城市体检

全面发现城市规划建设管理中存在的突出问题，倒逼城市政府加强目标、问题、资源的有效衔接，破解因条块分割导致的“碎片化”现象，建立体检结果与城市政府年度计划、重点行动项目库、投资方向的联动机制，为城市政府治理“城市病”，制定城市建设和管理工作计划提供依据。

### 强调结果应用 推动城市规划建设管理

开展城市体检，目的是为了“治病”。近年来，各样本城市深入分析城市规划建设管理中存在的问题和原因，推动城市体检结果应用。

部分样本城市对照城市体检检查找出的问题，即检即改、边检边改。景德镇市结合城市体检结果，建设了公共设施配套项目248个，并把有关任务纳入“十四五”规划。成都针对城市体检发现的问题制定了问题整治措施，并将城市更新、公共配套设施建设等方面的任务纳入了城市建设项目清单，向社会发布。

广州、福州、成都等地建立了城市体检评估信息平台，利用现有城市规划建设管理信息化基础，协同推进城市体检工作。上海市推进城市生命体征监测系统建设，实现可视化、标准化、动态更新的数据共享、交互和维护机制。长沙市构建闭环式体检流程，通过信息化平台实施常态化监测预警。

城市体检促进了城市规划建设管理中实际问题的解决。住房和城乡建设部相关工作负责人说，城市建设管理从事后处理为主转向事前预警和事中监管并重，通过城市体检发现病灶、诊断病因、开出药方，通过综合施策解决短板和矛盾，做到“防未病、治已病”。通过实施城市体检评估，在城市更新中做到以保留利用提升为主，防止大拆大建，推动城市开发建设方式转型。

## 应急管理提示：高温时节，警惕有限空间作业安全风险

新华社北京8月11日电(记者刘夏村)应急管理部11日提示，当前正值高温时节，有限空间作业安全风险明显加大。各地要组织对相关工贸企业深入排查，对酱腌菜食品加工、造纸、皮革制造等重点企业开展指导服务和执法行动。

据统计，2016年1月1日至今年7月15日，工贸行业共发生有限空间较大事故66起，造成248人死亡。今年以来，工贸行业已发生6起有限空间较大事故，共造成26人死亡。应急管理部有关负责人表示，这些事故暴露出一些企业对有限空间中死亡风险认识不清，不落实“先通风、再检测、后作业”的要求，安全培训不到位、防护装备不齐全等问题。

应急管理部有关负责人指出，要通过宣传教育指导和依法处罚，让企业负责人、安全管理人员和员工充分认识和了解到有限空间作业的安全风险，提高企业作业人员的安全意识，督促企业配齐相关防护装备，严格落实作业审批制度，加强现场监护。

当日，为督促有关方面深刻吸取事故教训，应急管理部公布了一批2020年以来发生的工贸行业有限空间生产安全事故典型案例。



### 安徽濉溪：发展特色农业 助力乡村振兴

8月11日，在淮北市濉溪县双堆集镇张圩村尚农特色种植专业合作社，农民在收获黑皮花生。

近年来，安徽省淮北市濉溪县围绕“一村一品”的发展思路，积极调整农业种植结构，通过政策引导和资金支持，因地制宜大力发展特色农产品种植，促进农业增效和农民增收，助力乡村振兴。新华社发 万善朝/摄

## 住房和城乡建设部：严控城市更新中大拆大建

新华社北京8月11日电(记者王优玲)记者11日从住房和城乡建设部获悉，为指导各地积极稳妥实施城市更新行动，防止沿用过度房地产化的开发建设方式，大拆大建、急功近利等问题，住房和城乡建设部起草了《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》，并于日前向社会公开征求意见。

通知指出，实施城市更新行动，要顺应城市发展规律，尊重人民群众意愿，以内涵集约、绿色低碳发展为路径，转变城市更新开发建设方式，坚持“留改拆”并举，以保留利用提升为主，严管大拆大建，加强修缮改造，注重提升功能，增强城市活力。

近期，各地积极推动实施城市更新行动，但在推进过程

中，出现继续沿用过房地产化的开发建设方式、大拆大建、急功近利的倾向，有些地方随意拆除老建筑、拆迁居民、砍伐老树、变相抬高房价、提高生活成本，产生新的城市问题。

根据通知，在“坚持划定底线，防止城市更新变形走样”方面，要求严格控制大规模拆除，原则上老城区更新单元(片区)或项目内拆除建筑面积不应大于现状总建筑面积的20%；严格控制大规模新建，原则上更新单元(片区)或项目内拆建比不宜大于2；严格控制大规模搬迁，更新单元(片区)或项目居民就地、就近安置率不宜低于50%；确保住房租赁市场供需平稳，统筹解决新市民、低收入困难群众等重点群体租赁住房问题，住房租金年度涨幅不超过5%。

在“坚持应留尽留，全力保持城市记忆”方面，要求保留利用既有建筑，保持老城格局尺度，延续城市特色风貌。

在“坚持量力而行，稳妥推进改造提升”方面，要求加强统筹协调，不忽视地方实际和居民意愿，不头痛医头、脚痛医脚，不运动式、盲目实施城市更新；探索可持续更新模式，不沿用过度房地产化的开发建设方式，不片面追求规模扩张带来的短期效益和经济利益；加快补足功能短板，不做穿衣戴帽、涂脂抹粉的表面功夫，不搞脱离实际、劳民伤财的政绩工程和形象工程；提高城市安全韧性，不重地上轻地下，不过度景观化、亮化，不增加城市安全风险。

意见反馈截至2021年8月20日。通知强调，各地要不断加强实践总结，不断完善制度机制政策，试点探索推进城市更新，加强对各市(县)工作的监督指导，督促对正在建设和已批待建的城市更新项目进行再评估，重新完善城市更新试点工作方案，对涉及推倒重来、大拆大建的要彻底整改。

非物质文化遗产代表作名录。拉萨堆绣唐卡等106个项目列入国家级非遗代表性项目名录，96人被认定为国家级非遗代表性传承人。

截至2021年一季度末，全区120家非遗就业工坊直接带动2271户3053人就业，人均月收入达3200余元。

作为非遗惠民工程之一，刚刚落下帷幕的第四届“藏戏演出季”，受到社会各界的广泛赞誉。在近三个月时间里，布达拉宫背后的龙王潭公园成了西藏非遗活态传承与助力乡村振兴的“窗口”，也成为西藏153支民间藏戏队向往的舞台。

每当高亢的藏戏唱腔声和鼓钹声响起，藏戏迷、拉萨市民、来自五湖四海的游人围坐一堂，打破时空与语言的界限，在古老歌舞声中体验独特的艺术。

“每场演出要持续近8小时，观众看得尽兴，我们打心眼儿高兴。”堆龙德庆区马乡措麦村农民藏戏队队长拉巴次仁说，“如今，除传统节日外，平日里邀请我们演出的人也越来越多。”

藏戏舞台后方，藏香、藏药等非遗产品展销活动也在同步进行。

据悉，2021年“文化和自然遗产日”期间，西藏近80家非遗工坊和企业参与了“非遗购物节”线下销售活动，销售额达574万元。

## 朝鲜指责 韩美军演加剧地区紧张局势

新华社平壤8月11日电(记者江亚平 洪可润)据朝中社11日报道，朝鲜劳动党中央委员会部长金英哲当天发表谈话，指责韩美联合军演加剧地区紧张局势，并表示朝鲜会对韩国的敌对行为做出明确反应。

金英哲说，韩方无视朝鲜半岛全民族都期盼和平与稳定的新转机，从8月10日开始再次和美军举行把朝鲜视为敌人的战争演习。“他们竟无视我们的劝告，选择与外国势力结盟而不是与本民族和解，选择加剧紧张局势而不是缓解紧张局势，选择对抗而不是改善关系。”

金英哲警告说，韩方“做出了非常危险的选择，我们会让他们时刻感觉到，他们错误的选择将给自己带来多么严重的安全危机”。

7月27日，韩朝双方恢复被中断了13个月的韩朝通信联络线路。朝中社当时的报道说，全民族盼望处于挫折和停滞状态的朝韩关系早日恢复。朝鲜劳动党中央委员会副部长金与正在8月1日和10日分别发表声明，警告韩国不要与美国举行联合军演，破坏来之不易的缓和局势。

据朝中社报道，韩美两国不顾朝鲜的强烈反对，于10日开始启动为期4天的“危机管理参谋训练”，并将于16日至26日举行“联合指挥所演习”。

## 美国累计新冠确诊病例超3600万例 约占全球五分之一

新华社华盛顿8月10日电 美国约翰斯·霍普金斯大学10日发布的数据显示，截至美国东部时间10日18时21分(北京时间11日6时21分)，美国累计新冠确诊病例达36039748例，累计死亡病例达618044例。

数据还显示，目前美国累计确诊病例数约占全球2亿多确诊病例的18%；美国累计死亡病例数约占全球430多万死亡病例的14%。

美国儿科学会9日更新发布的一份报告说，因德尔塔毒株传播，截至8月5日的一周，儿童病例已占美国每周报告的新冠确诊病例的15%。

报告说，在7月29日至8月5日期间，美国共有约9.4万名儿童确诊感染新冠，“儿童确诊病例数自7月初以来呈持续增长态势”。

近期，美国新冠疫情迅速恶化，日增确诊病例数反弹。美国疾病控制和预防中心发布的最新数据显示，8月3日至7日连续5天单日新增确诊病例超过10万例。

美国国家过敏症和传染病研究所所长安东尼·福奇近日警告说，由德尔塔毒株引发的病例在美国各地“急剧增多”，除非大部分未接种疫苗的美国人行动起来，选择接种疫苗，否则美国可能在今秋“陷入麻烦中”，病毒将拥有充足机会再发生变异。

为遏制疫情蔓延，美国一些州和县又开始收紧防疫措施，例如恢复室内“口罩令”、强制医护人员或公职人员接种疫苗等。但美国国内抗疫一直受到政治因素干扰，迄今，美国各界对强制疫苗接种或戴口罩的态度两极分化严重。

## 拜登称阿富汗政府军必须“为国家而战”

新华社华盛顿8月10日电(记者刘品然)连日来，阿富汗塔利班对阿多座城市发起进攻。美国总统拜登10日说，“阿富汗领导人必须团结起来，政府军必须为自己而战、为国家而战”，他承诺美方将继续向阿方提供军事援助。

拜登当天在白宫对媒体说，过去20年，美国在阿富汗花费超过一万亿美元，训练和装备了逾30万阿富汗政府军人。他强调，自己不后悔做出从阿富汗撤军的决定。

拜登还说，美国将继续履行承诺，为阿政府军提供近距空中支援、食品、装备和军饷，并确保阿空军具备作战能力。

五角大楼发言人柯比当天在记者会上说，美军在8月31日前拥有继续对塔利班目标实施空袭的权限，但他拒绝透露美军此后是否还能获得空袭塔利班的权限。他说，空袭并不能解决所有问题，阿政府军具备作战能力和数量优势。

美国国务院发言人普赖斯当天在记者会上说，美国政府对阿富汗局势表示严重关切。

自美军5月1日开始撤离阿富汗以来，塔利班已宣布攻占7个阿富汗省会城市，美军近期对塔利班多次实施空袭以支持阿政府军。阿富汗总统加尼本月9日召集国内一些政治派别领导人举行会议，决定加强动员各地民兵武装抗击塔利班。

拜登今年4月宣布，驻阿富汗美军5月1日开始撤离，9月11日前完全撤出。7月8日，拜登表示，美国在阿富汗的军事任务将于8月31日结束。随着美军加速撤离阿富汗，塔利班与阿政府军之间的战斗日趋激烈，当地安全形势持续恶化。



### 新加坡上调2021年经济增长预期

8月11日，人们经过新加坡鱼尾狮公园。

新加坡贸易与工业部11日发布经济调查报告，将2021年国内生产总值(GDP)增长预期从此前的4%至6%上调为6%至7%。新华社发 邓智辉/摄

## 从“遗产”到“财产”

### ——西藏传承“非遗”助力乡村振兴

□新华社记者 春拉 李健

新华社拉萨8月11日电 夏日的一个午后，拉萨八廓街一座距今200多年历史的藏式传统院落内，数十名匠人正在聚精会神地创作各自的唐卡。

25岁的索朗罗拉，来自西藏昌都市丁青县。他正在制作的这幅唐卡，与众人熟知的西藏手绘唐卡不同，是一幅由包括他在内的近十名技师，一针一线缝制的堆绣唐卡。

一块高2米、宽55米的白色底布，近千幅大小各异、各色绸缎手工缝制的吉祥图案，在索朗罗拉和小伙伴们的飞针走线中“汇聚”成一幅色彩艳丽、立体感很强的唐卡作品。

堆绣唐卡，也叫剪贴布扎花唐卡，是藏民族特有的民间手工和绘画技法相结合的造型艺术，距今已有数百年历史，其内容主要涉及宗教、文化、历史等。2021年，拉萨堆绣唐卡入选第五批国家级非物质文化遗产代表性项目名录。

“一幅这样的唐卡需要近两年时间缝制，因为制作精美，艺术价值高，一直供不应求。”索朗罗拉说，小学毕业后

在家放牧的他，在政府的帮助下来到拉萨学习传统技艺，目前月收入近5000元，是堆绣改变了他的人生轨迹。

记者了解到，索朗罗拉所在的西藏自治区非遗项目传习基地、唐卡之都画院自2013年成立以来，已累计培养超过百名来自基层的贫困户子女。

截至目前，西藏从事唐卡绘制的人员已超过3000人，周边人员超万人，从业者遍布拉萨、日喀则、昌都、山南等地，全区唐卡年产值已突破2亿元。

红火的唐卡产业只是一个缩影。过去10余年间，得益于各级政府的大力扶持与积极引导，西藏非遗活态传承与蓬勃发展的同时，也带动了乡村振兴及村民致富。

西藏自治区文化厅数据显示，2006年以来，国家投入超过2亿元，自治区投入近9600万元，用于西藏的国家和自治区级非遗代表性项目保护、国家级代表性传承人抢救性记录、非遗传承人培训及扶持传承人开展传习活动等。

目前，西藏格萨尔、藏戏、藏医药浴法入选联合国人类