

# 绘就安徽人社事业发展新蓝图

## ——省“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划主要内容解读

日前,安徽省人力资源和社会保障厅发布了《安徽省“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划》。该规划是经省政府同意立项编制的省级专项规划之一,对于人社部门巩固拓展全面建成小康社会成果,接续推进社会主义现代化建设,促进新阶段全省人社事业高质量发展具有重要意义。

《安徽省“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划》简要总结了“十三五”我省人社事业发展成就,分析了“十四五”发展面临的战略机遇和问题挑战,明确了“十四五”发展面临的战略机遇和问题挑战,明确了“十四五”发展面临的战略机遇和问题挑战,明确了“十四五”发展面临的战略机遇和问题挑战。

### 六类发展目标

该规划展望了2035年我省人社事业发展远景目标,提出了“十四五”时期我省人社事业发展的六大主要目标,即就业更加充分更高质量、城镇居民增收更加稳健合理、多层次社会保障体系更加公平可持续、技术技能人才队伍规模更大素质更优、劳动关系更加和谐稳定、公共服务更加均等优质。在此基础上,从支撑主要目标实现、突出事业发展重点出发,提出了就业、城镇居民增收、社会保障、人才队伍建设、劳动关系和公共服务六类26项具体指标。与“十三五”规划相比,新增了12项,减少了5项,调整了2项。

### 七项主要任务

为了完成“十四五”发展目标,该规划提出了七个方面

的任务举措。

一、推动实现更加充分更高质量就业。就业一头连着老百姓的“饭碗”,一头连着经济社会发展,是实现经济持续健康发展、民生改善和社会大局稳定的重要保障。规划提出,强化就业优先政策,统筹城乡就业政策体系,促进创业带动就业、多渠道灵活就业,完善重点群体就业支持体系,健全就业公共服务体系,大规模开展职业技能培训,建设高标准人力资源市场体系,扩大就业容量,提升就业质量,维护城乡就业形势总体稳定。

二、提高城镇居民收入水平。十九届五中全会强调,坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。“扎实推动共同富裕”首次被写入党的全会文件。对于扎实推动共同富裕这一课题,提高城镇居民收入水平是题中应有之义。规划提出,健全促进城镇居民增收政策体系,深化企业工资收入分配制度改革,完善事业单位工资制度,推进城镇居民人均可支配收入持续增加、结构不断优化,增长高于全省经济增长、高于全国平均水平。

三、健全多层次可持续社会保障体系。社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排,是治国安邦的大问题。规划提出,完善社会保障制度,推动全民参保扩保,健全待

遇调整机制,维护社保基金安全,提升社会保障公共服务质量,推进多层次社会保障体系更加公平可持续。

四、建设规模宏大的高素质技术技能人才队伍。人才是第一资源,创新是第一动力。强起来要靠创新,创新要靠人才。规划提出,深化人才发展体制机制改革,大力培养江淮英才,吸引众多高层次人才集聚江淮,推动建设技工强省,培养一大批支撑制造强省建设的徽工工匠,推进事业单位人事制度改革,健全表彰奖励机制,构筑优秀人才集聚的创新创业高地。

五、构建和谐劳动关系新格局。劳动关系是生产关系的重要组成部分,和谐劳动关系是和谐社会的重要基础。规划提出,加强劳动关系基础建设,健全劳动关系协调机制,加强劳动人事争议调处,提高劳动保障监察效能,强化农民工服务保障,努力维护社会和谐稳定。

六、提升公共服务能力水平。人社公共服务对象涉及各类市场主体、社会单位和千家万户,是政府公共服务的重要组成部分。规划提出,着力推进基本公共服务精准化,夯实基本公共服务标准化,加快基本公共服务信息化,持续优化人力资源社会保障系统行风,实现人社公共

服务均等化水平明显提升。

七、增强服务区域协调发展能力。十九大以来,中央陆续部署实施了乡村振兴战略、长三角一体化发展战略,并确立巩固了新时代党的治疆、治藏方略。规划提出,等高对接沪苏浙一体化,巩固拓展脱贫攻坚成果服务乡村振兴,对口支援新疆西藏地区发展,积极服务和推进区域协调发展。

### 六大重点工程

规划紧密围绕人社工作职能,以独立成章的体例,部署了六大重点工程项目,分别是就业创业促进工程、社会保障提升工程、新阶段江淮英才工程、技工强省建设工程、和谐劳动关系建设工程、公共服务信息化工程,并进一步细化为30个子项目。这些工程项目,成为落实规划重点任务的具体抓手、路径和载体。

## 规划主要内容问答

**关键词:推进技工强省建设**  
**目标任务:**“十四五”期间,将高技能人才总量增至210万人、占比提高至30%

问:省委、省政府将“实施技工强省建设工程,推动技工大省向技工强省转变”列入省国民经济和社会发展规划“十四五”规划。“十四五”期间,我省推进技工强省建设有哪些具体举措?

答:“十四五”期间,围绕“技工强省”总目标,安徽省人力资源和社会保障厅将采取一系列政策措施:一是实施高技能人才振兴计划,通过建设高技能人才培训基地、公共实训基地和技能大师工作室,开展岗位技能提升培训和技师培训研修,将高技能人才总量增至210万人、占比提高至30%。二是实施“技能安徽”行动,通过线上、线下等多种方式大规模开展各类补贴性职业技能培训,提高技能劳动者比例。三是推进高水平技师学院和专业建设,通过高端引领、内涵发展,进一步做大做强全省技工院校,保持在校生20万人以上,每年输送不少于5万名新技工。四是健全职业技能竞赛体系,全面推行职业技能等级制度,广泛开展技能人才评选表彰,完善技能人才多元评价机制,大力弘扬工匠精神,不断提高技术工人待遇。

**关键词:实现更加充分更高质量就业**  
**目标任务:**城镇新增就业不低于300万人,城镇调查失业率控制在5.5%左右

问:“十四五”时期,我省进入加快建设现代化美好安徽的新发展阶段,就业形势有着更多机遇,同时也面临新的风险和挑。面对“十四五”期间更加复杂多变的外部环境,我省如何推动实现更加充分更高质量就业?

答:“十四五”期间,我省将继续聚焦更加充分更高质量就业,瞄准城镇新增就业不低于300万人、城镇调查失业率控制在5.5%左右的目标任务,重点推进以下几项举措。一是强化就业优先政策,凝聚就业工作合力。全面加强就业优先导向的宏观调控,建立公共投资和重大项目建设带动就业、重大宏观政策对就业影响的评估机制。进一步完善跨层级、跨部门、跨区域的重大风险协同应对机制。二是促进创业带动就业,多渠道扩大就业容量。实施新一轮“创业江淮”行动计划,进一步健全创业政策和服务部门衔接机制,支持劳动者自谋职业、自主创业,支持小微企业、民营企业发展,鼓励各类市场主体吸纳就业。三是推进精准就业帮扶,稳定重点群体就业。继续实施就业创业促进工程,千方百计精准推进高校毕业生、农民工、退役军人、退捕渔民等重点群体稳就业工作,统筹做好妇女、残疾人、少数民族劳动者、就业困难人员等群体就业。加强动态监测预警,防范化解失业风险。四是健全就业公共服务,有效提升就业质量。持续完善就业政策体系,健全覆盖城乡、全民共享、贯穿全程、便捷高效的公共就业服务体系。常态化开展“四进一促”稳就业活动,拓展公共就业创业服务渠道,精准推进就业政策宣传和落实落细。

**关键词:培养高质量专技人才队伍**  
**目标任务:**到2025年,全省专业技术人员总量达到540万人

问:我省提出了到2035年建成人才强省的远景目标,并确立了“十四五”末人才强省基本建成的具体目标。根据这一目标,“十四五”期间,我省在培养集聚高质量专技人才队伍方面有哪些创新举措?

答:“十四五”期间,我省将进一步完善专技人才培养体制机制,持续优化人才发展环境,努力让专技人才迸发出更强劲的创新创造活力。到2025年,全省专业技术人员总量达到540万人。具体有以下创新举措:一是深化职称制度和职业资格制度改革,探索把贡献率作为人才评价的重要标准,健全人才多元评价体系,推进高技能人才与专业技术人才职业发展贯通。二是完善青年人才梯次培育链条,提高省级重点科研资助项目中青年人才比例,努力打造一批在国内拔尖、国际知名的优秀青年科学家。三是探索在高校设立“工程师学院”,面向企业培养一批学历、职称“双证”型工程师人才。四是加强博士后科研流动站和工作站建设,加大博士后科研项目资助力度,实施万名博士后聚江淮行动计划。力争到2025年,全省博士后科研流动站和工作站总数达到800个左右,博士后研究人员达10000人。五是谋划启动我省博士后青年英才系列活动,举办博士后创新创业大赛,推动产学研用融合,更好发挥博士后制度在高校院所科研团队建设和企业技术创新中的作用。六是实施“鸿雁聚皖”留学回国人员创业扶持计划,引进、培养和集聚更多海外高层次人才来皖创新创业。到2025年,争取国家支持新建1个以上省部共建的国家级留学回国人员创业园,力争实现省级留学回国人员创业园在省辖市全覆盖。

**关键词:健全多层次社会保障体系**  
**目标任务:**到2025年,基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达4900万人、620万人、800万人

问:今年2月26日,习近平总书记在中共中央政治局第二十八次集体学习时强调,完善覆盖全民的社会保障体系,促进社会保障事业高质量发展、可持续发展。我省“十四五”人社规划在贯彻落实习近平总书记重要讲话精神方面有哪些具体举措?

答:“十四五”时期,我省将深入贯彻习近平总书记重要讲话精神,按照兜底线、织密网、建机制的要求,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续发展的多层次社会保障体系。一是深化社保政策体系改革。完善企业职工养老保险基金省级统筹统收统支制度,为全国统筹夯实基础。完善机关事业单位养老保险政策,确保退休人员待遇平稳衔接。加快发展企业年金,积极构建一、二、三支柱协调发展多层次养老保险体系。完善失业保险稳岗补贴政策,完善失业保险、工伤保险省级统筹,探索建立新业态职业伤害保护制度。二是全面实施全民参保计划。制定非本地户籍灵活就业人员、新业态从业人员在就业地参加养老保险政策。重点推动中小企业、民营企业、农民工等参加失业保险,探索建立灵活就业人员参保机制。完善建筑业按项目参保长效机制,加快推进小微企业等参加工伤保险。到2025年,基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达4900万人、620万人、800万人。三是提高各项社保待遇水平。完善基本养老保险待遇调整机制,适时调整城乡居民基本养老保险基础养老金标准。建立失业人员待遇水平动态增长机制。健全与经济社会发展相适应的工伤待遇调整机制,优化规范工伤保险待遇项目设置。四是防范化解社保领域重大风险。构建全过程全链条全方位社保基金风险防控体系。严格执行社会保险领域守信联合激励和失信联合惩戒措施清单,加强社保严重失信黑名单认定和管理,探索信用管理服务新模式。五是提高社保公共服务质量。推进长三角一体化服务平台建设,加快省集中社保信息系统建设,深化社会保险待遇领取资格认证合作。

**关键词:构建和谐劳动关系**  
**目标任务:**到2025年,园区内规模以上工业企业80%以上达到和谐劳动关系示范企业标准

问:近年来,随着经济社会转型升级的加快,新经济新业态的迅速发展,劳动者诉求多样化、争议主体多元化趋势凸显,灵活就业和新就业形态人员劳动保障亟待加强,和谐劳动关系构建任重道远。“十四五”期间,我省在健全劳动关系协调机制方面,有哪些重点举措?

答:“十四五”时期,我省将聚焦推动构建和谐劳动关系高质量发展目标,不断夯实劳动关系治理基础,完善劳动关系协调机制,努力开创劳动关系和谐稳定新局面。具体做好以下几项重点工作。

守牢一条底线:防范化解劳动关系风险。开展重点行业突出用工问题治理,完善劳动关系风险动态监测机制和预警系统,有效防范和应对重大劳动关系风险。

提升两个能力:一是劳动关系基层治理能力。开展劳动关系政策法规练兵比武,不断提升园区协调劳动关系能力和企业自主管理劳动关系水平。二是劳动关系公共服务能力。编印《安徽省企业劳动关系工作指引》《新办企业劳动用工指引》《大学毕业生劳动权益保护指引》等公共服务产品;组建“帮帮团”,开展“服务进万企”活动。

实施三个计划:一是工业园区和创建提升计划。鼓励在规模以上工业园区设立劳动关系公共服务中心。到2025年,园区内规模以上工业企业80%以上达到和谐劳动关系示范企业标准。二是“和谐同行”提升行动计划。在全省培育1000户规模以上非公企业,建成和谐劳动关系示范企业。三是协调劳动关系能力建设计划。到2023年,实现培训1万名以上劳动关系协调员,每年评定100名省级金牌协调员和5家省级金牌协调劳动关系社会组织。

推动四项任务:一是强化集体协商工作。完善集体协商和集体合同制度,持续开展“春季要约”行动。二是加强劳动关系信息化建设。在全省推广应用电子劳动合同;建成安徽省劳动关系风险监测预警信息系统。三是加强企业工资分配宏观指导。完善国有企业负责人薪酬和工资总额管理政策。稳健调整最低工资标准。及时发布企业工资指导线,定期开展企业薪酬调查。四是保障新就业形态劳动者权益。建立健全以快递员、外卖送餐员、网约车司机、大货车司机等为重点的新就业形态劳动者权益保障制度。