

央企调结构步入“快车道” 五路并进做好“加减法”

□新华社记者 王希

国资布局的调整优化历来是国企改革的重头戏，也是国企改革三年行动的重点任务。

近年来，中央企业聚焦集团重组、专业化整合、并购、“压减”（压缩管理层级、减少法人户数）以及“两非”剥离（剥离非主业、非优势业务）和“两资”清退（清退低效、无效资产）等领域发力，推动国有经济布局结构不断优化。

来自国务院国资委的信息显示，下一步国资委将继续推动中央企业做好重组整合“加减法”，在有序进退之间，提升企业核心竞争力和发展质量。

重组整合加速跑

“今年上半年，集团公司承接民船订单约1800万载重吨，约占全球市场份额的28%，继续保持世界第一位。”中国船舶集团有限公司副总经理钱建平说。

在国际航运业深刻变化的背景下，2019年10月，中船集团与中船重工宣告实施联合重组。新的中国船舶集团挂牌一年多来，营业收入、净利润等指标位居行业前列，企业市场地位更稳固、国际竞争力更强劲。

“两化”联合重组、保利重组中丝、普天并入电科……党的十八大以来，中央企业集团层面战略性重组蹄疾步稳，先后完成了一批资产规模大、影响深远的重组项目，共涉及6组12家中央企业。

业内认为，一批符合国企改革方向的重大重组项目成功实施，有力推动了国资布局结构优化，提高了资源配置效率，促进了行业转型升级。

集团层面之外，中央企业一方面围绕主责主业、重点关键领域，积极稳妥开展并购工作，另一方面通过资产重组、股权合作等方式，打破企业边界、推动专业化整合。

国资委副主任翁杰明表示，并购是企业实现快速发展

的有效途径，目的不是“做大”，而是为了“做强”“做优”，而专业化整合是从根本上减少重复投资和同质化竞争的有效手段，对提高产业集中度和企业核心竞争力具有重要意义。

做好“退”的文章

在关注“进”的同时，中央企业也在加大“退”的力度。“两非”剥离、“两资”清退，可以有效助力中央企业集中优势资源，实现更高质量的发展。

据了解，去年9月起，国资委推进中央企业开展专项工作，截至今年上半年已有51家中央企业通过吸收合并、破产重整、对外转让等方式，剥离非主营业务252项，涉及资产共计495.7亿元。

退出的资源怎么处理？被中央企业重新配置，用到了“刀刃”上——推动转型升级和创新研发。

作为首批国有资本投资公司试点，国投近年来累计退出控股项目超过160个，回收资金120亿元。“我们将有限的资源投入到战略性新兴产业。”国投总会计师李汝革介绍说，“十三五”以来企业战略性新兴产业营业收入年均增长超过25%。

机构庞杂曾在大型国企普遍存在。有的企业从上到下管理层级达到8级，子公司下又有子公司，分公司还开分公司，难以进行有效的管理和监督。

对此，国资委推动央企持续开展“压减”工作。截至今年7月底，中央企业管理链条缩短，最长管理层级压缩至5级，法人户数累计减少超过1.8万户，减少比例超过34%。

“总部指令能够更及时准确地传导至基层单位‘神经末梢’。”翁杰明表示，通过“压减”工作，各企业管理架构更清晰、管理效率不断提升。

统计显示，“压减”工作开展以来，中央企业累计减少人

工成本402亿元，减少管理费用337亿元，全员劳动生产率提升超三成。

明确“五个聚焦”

中央企业结构调整与重组工作未来还有哪些实招、硬招？

翁杰明表示，国资央企将按照国企改革三年行动有关要求，做好“五个聚焦”，努力推动相关工作取得更大进展、实现更好效果。

——聚焦服务国家战略部署，稳步推进央企集团重组。国资央企将以供给侧结构性改革为主线，以落实创新驱动发展战略为出发点，着力点，稳步推进物流、输配电装备制造等领域的资源整合。

——聚焦国资布局和发展需要，做好新央企组建和接收。国资委将根据国有资本布局优化和结构调整需要，结合产业发展实际，适时组建新的中央企业集团。

——聚焦规范投资并购行为，有效提升央企并购工作质量。我们将督促中央企业克服盲目并购冲动，加强并购前研究与审核，大力做好合规管理、应急预案制定等各项工作，提高决策质量、确保并购不产生系统性风险。”翁杰明说。

——聚焦主业实业，加大“两非”剥离和“两资”清退力度。国资委将推动央企高效有序退出非主业，促进资源从非主业向主业集中，提高资源的配置效率，并逐步建立“有进有退”的资源灵活配置机制。

——聚焦协同效应发挥，强化重组后的整合融合。国资央企将结合实际，加快同类业务横向整合、产业链上下游纵向整合，并同步做好管理、技术、市场资源等整合协同，释放重组红利，实现“1+1>2”的重组目标。

（新华社北京8月25日电）

我国市场主体达1.45亿户

新华社北京8月25日电（记者 赵文君）目前我国登记在册的市场主体达1.45亿户，相比2012年的5500万户增长了将近1.6倍，市场主体的活跃度持续稳定在70%左右。

国新办25日举行国务院政策例行吹风会，介绍国务院近日发布的市场主体登记管理条例有关情况，市场监管总局副局长熊茂平介绍了我国市场主体发展情况的一组数据。

市场监管总局统计显示，今年上半年，全国新设市场主体1394.5万户，基本恢复到疫情前水平。全国新设个体工商户945.9万户，同比增长28.1%，两年年均增速10.8%，为稳就业提供了有力支撑。

熊茂平表示，市场主体登记管理条例是我国制定出台的第一部统一规范各类市场主体登记管理的行政法规，突出展现了近年来我国商事制度改革的成功实践，对进一步完善市场主体登记管理制度提出了新的更高的要求。

他介绍，市场主体登记信息是国家政务信息资源的重要组成部分，认真贯彻落实条例，需要最大程度实现信息的共享和运用，提高监管服务效能。市场监管总局已经建成标准统一、动态更新、覆盖全部市场主体的国家企业法人库，全量市场主体信息跟相关部门实现了共享。登记机关建立了2300余条经营范围规范表述项目与涉企经营许可的对应关系，根据市场主体登记的经营范围，告知其需要办理哪些许可审批，同时告知有关主管部门哪些企业即将进入到相关行业领域，开展经营活动，方便相关政府部门及时掌握相关情况。

熊茂平表示，下一步，要强化市场主体登记和许可审批之间的衔接，方便许可部门及时掌握市场主体的经营情况，推动实现便捷准入和准营。加快建设全国统一、实时更新、权威可靠的电子证照库，完善国家企业信用信息公示系统功能，将所有电子证照信息归集到市场主体名下，实现市场主体相关信息“最多报一次”。进一步理顺市场主体登记和行业监管的职责定位，压实监管责任，防止出现监管空白。



安徽：宣绩铁路施工忙

近日，由中铁五局承建的宣绩铁路站前二标西津河特大桥进入桥梁连续梁施工阶段。宣绩铁路西津河特大桥全长1512.63米，是宣绩铁路控制性工程之一。宣绩铁路位于安徽省宣城市境内，北起宣城市宣州区，南至绩溪县，线路全长111.7公里，设计时速350公里。 新华社记者 刘军喜/摄

国务院办公厅印发

《关于进一步规范财务审计秩序促进注册会计师行业健康发展的意见》

新华社北京8月25日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步规范财务审计秩序促进注册会计师行业健康发展的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央、国务院决策部署，严肃财经纪律，以全面提升注册会计师行业服务国家建设能力为目标，统筹发展和安全，紧抓质量提升主线，守住诚信操守底线，筑牢法律法规红线。坚持监管与服务并重、治标与治本结合，树立系统观念，做好统筹谋划，努力构建部门协同、多方联动、社会参与的监管工作格局，有效解决突出问题，切实加强行政监管，逐步完善行业治理，显著优化执业环境，持

续提升审计质量，为维护社会公平正义、规范市场经济秩序、保障国家经济安全提供有力支撑。

《意见》明确，进一步规范财务审计秩序、促进注册会计师行业健康发展，要坚持诚信为本、质量为先，坚持从严监管、从严执法，坚持归位尽责、协同发力，坚持综合施策、多措并举，坚持着眼长远、常抓不懈。要依法整治财务审计秩序，依法加强对从事证券业务会计师事务所监管，严肃查处违法违规行为和曝光典型案例，加快推进注册会计师行业法律和基础制度建设，建立健全监管合作机制。要强化行业日常管理，强化国家统一的会计制度贯彻实施，加强行业日常监管和信用管理，完善审计准则体系和职业道德规范体系。要优化执业环境和能力，引导会计师事务所强化内部管理，推进以质量为导向的会计师事务所选聘机

制建设，提升会计师事务所审计风险承担能力，加强注册会计师专业培训教育，进一步规范银行函证业务。

《意见》提出，要进一步落实行业党建工作责任，坚持会计师事务所党的组织和工作有形覆盖与有效覆盖相统一，推动会计师事务所将党建工作要求载入章程或协议，加强教育、管理、监督、服务，充分发挥行业基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为注册会计师行业健康发展提供坚强政治保证。

《意见》强调，各地区、各有关部门要从经济社会发展和全面深化改革的大局出发，充分认识推动注册会计师行业健康发展的重要性，将相关工作摆到重要议事日程，并作为巡视督导的重要内容。财政部门作为主管部门要牵头建立信息报送、督查考评等制度，发挥统筹抓总作用。

将市场准入的自主权交还企业，持续提升登记注册便利化水平；深入推进“证照分离”改革，解决市场主体“准入不准营”问题；通过全程电子化改革，解决现场跑腿“过程繁”的问题；对于新增的歇业制度等，需要尽快制定操作规则，最大限度将条例的制度创新落到实处。

市场主体有活力，市场经济有动力。条例的出台彰显了围绕“放管服”改革不断优化营商环境的改革精神，要通过精准施策，聚焦探索新模式、发展新应用，让群众办事创业更方便、政务服务更优质、政府监管更高效，为市场主体发展壮大铺设快车道。（新华社北京8月25日电）

国务院近日公布的市场主体登记管理条例，把畅通市场准入作为激发各类市场主体活力的首要环节，加大制度创新力度，不断为企业“松绑”，进一步激发我国亿户市场主体的创新创业活力。

条例着眼于市场主体的全生命周期，通过便利登记注册、厘清证照关系和加强信用监管的一系列改革举措，对市场主体登记管理进行系统性改革。良法是善治的前提，但徒法不足以自行，要充分发挥条例对经济社会发展的积极作



制度创新需要执行到位

□新华社记者 赵文君

用，在实践中确保执行到位，还需落实落细多方面的政策措施。

眼下，正处在条例从公布到施行的过渡期，有关部门要抓住时机，聚焦企业和群众办事创业的难点堵点“啃硬骨头”，研究名称、住所、经营范围等有关登记的具体规定，

新华社华盛顿8月24日电 中国驻美国大使馆24日在使馆网站刊文《支持科学溯源，反对政治病毒》指出，8月下旬美国情报界就新冠病毒来自自然界或中国实验室泄漏发布调查报告，无论这个报告得出什么结论，它的立论根本不成立，因为中国从来没有干过实验室制造新冠病毒的事情。

文章指出，病毒溯源是一个严肃的科学问题，理应也只能由科学家通过深入研究得出结论。世卫组织的国际专家组两次赴华开展溯源联合研究，发布了联合研究报告，认为新冠病毒通过实验室引入人类“极不可能”。这是一份权威的、经得起科学和历史检验的报告，但它得出的结论正在遭到质疑。

文章说，新冠病毒是自然起源已经成为国际学术界和医学界的普遍共识。世卫组织专家组来华开展溯源工作时，中方是完全公开、透明的，满足了其全部参访要求，没有作任何限制。这么多权威的科学家，通过这样科学的方式溯源，得出的结论应当是科学、真实、可信的。截至目前，已有70个国家致函世卫组织，强调中国一世卫组织联合研究报告的成果应该得到维护。

文章强调，中方对全球溯源问题的立场是一贯的、明确的，始终支持并将继续参加科学溯源，我们反对的是政治溯源，违背世卫大会决议的溯源，以及抛弃中国一世卫组织联合研究报告的溯源。第二阶段溯源应该在第一阶段溯源的基础上全面延伸，在全球多国多地开展溯源工作，才能真正找到真相和答案。

文章说，美国自己把溯源的大门关得死死的，却鼓噪再到中国溯源，妄图证明武汉病毒研究所泄漏了新冠病毒。美方作为实验室问题最多的国家，难道不应该邀请世卫组织去德特里克堡、北卡罗来纳大学进行溯源调查吗？难道不应该回应国际社会对德堡相关活动不透明、不安全的关切，解释北卡大学生物实验室人工合成和改造冠状病毒的情况以及其糟糕的安全记录？

文章最后说，病毒越顽固，人类就必须越团结，各国就必须合作。中美作为两个负责任的大国，应该也完全可以在推动全球疫情防控、疫苗等方面进行合作，让合作的阳光驱散瘟疫的阴霾！

中国驻美国使馆在发表该文的按语中说，一段时间以来，美国一些媒体散布新冠病毒“中国实验室泄漏论”，对中国搞“有罪推定”，使馆近期撰写文章，旨在向一些美国媒体投稿阐述中方有关立场，澄清事实，但均遭拒绝。你可以无凭无据指责别人，却不给别人辩护的机会，这难道就是美国的“新闻和言论自由”吗？

中国驻美使馆：美国情报界所谓新冠病毒溯源报告无论什么结论都不成立

瑞士少女峰期待北京冬奥会后更多中国游客到访

新华社日内瓦8月25日电（记者 陈斌杰 陈俊侠）瑞士少女峰铁路公司总裁乌尔斯·凯斯勒日前在接受新华社记者采访时表示，2022年冬季奥运会将在北京举办，中国民众对冰雪运动的热情日渐高涨，少女峰期待这一契机能吸引更多中国游客到访。

海拔4158米的少女峰位于瑞士中部伯尔尼州的因特拉肯地区，其绝美的冰川和雪景吸引了世界各地的游客，也是重要的冰雪运动基地。2001年，联合国教科文组织将少女峰-阿莱奇冰川-比奇峰地区列为世界自然遗产。2002年，黄山与少女峰结为“姊妹山”。

少女峰铁路是游客近观瑞士少女峰胜景的重要交通工具。凯斯勒说，近年来到访少女峰的中国游客数量呈快速上升趋势，中国已成为少女峰重要的游客来源地，来自亚洲市场的强劲需求促成了少女峰铁路乘客人数的高位增长。

凯斯勒说，为满足中国游客的需求，少女峰铁路公司开设中文网站，聘用懂中文的工作人员，并设计专门的旅游套餐。游客在欣赏少女峰胜景的同时，还能体验雪橇、雪地徒步、滑雪等冰雪运动。

哥伦比亚一煤矿爆炸已造成11人死亡

新华社波哥大8月24日电 哥伦比亚中部博亚卡省托帕加市郊一座煤矿24日早晨发生瓦斯煤尘爆炸，目前已造成11人死亡，另有1人还被困井下。

博亚卡省救援部门当天发布的信息说，事发矿井系合法经营，11名死者中，4个人的身份得以确认。搜救工作还在继续。



乌克兰举行阅兵庆祝独立30周年

8月24日，在乌克兰首都基辅，女兵在阅兵式上列队行进。当日，乌克兰在首都基辅举行阅兵，庆祝独立30周年。 新华社发 谢尔盖·斯塔拉斯坚科/摄