

# 怎么建？如何入？怎么管？

## ——全总回应新就业形态劳动者加入工会相关问题

□新华社记者 周圆 樊曦

近年来，货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等新就业形态劳动者大幅增加，企业组织形式和劳动者就业方式发生着深刻变化，工会组建工作面临新情况新问题。

全国总工会日前印发《关于推进新就业形态劳动者加入工会工作的若干意见（试行）》，明确了新就业形态劳动者加入工会组织基础、入会路径、创新入会及管理方式等内容。怎么建？如何入？怎么管？针对新就业形态劳动者加入工会的几大关键性问题，记者采访了全总有关负责人。

### ——怎么建？

“由于平台企业用工形式复杂，新就业形态劳动者分布广泛、就业灵活、流动性强，不同于传统用工形式和就业方式，按照工会现行规定与已有建会入会模式难以有效覆盖。”

该负责人表示，全总在“怎么建”等问题上迫切需要作出新的规定，这次意见就是致力于最大限度把新就业形态劳动者组织到工会中来。

新就业形态劳动者工会如何建？该负责人介绍，建会工作主要聚焦重点行业、重点领域，推动平台企业及关联企业普遍建立工会组织。同时，采用行业工会覆盖，推进行业工会联合会建设，将其作为发展新就业形态劳动者入会和管理服务的重要载体。此外，以乡镇（街道）、村（社区）、企业“小三级”工会组织作为“兜底”，对应社会治理网格、园区、商圈等，建立相应的区域工会，推行工会网格化模式，实现有效覆盖。

### ——如何入？

“推进新就业形态劳动者入会是各级工会当前和今后一

个时期的重点任务。”该负责人表示，入会路径需要适应新就业形态劳动者的群体特点，意见根据其劳动关系情况主要划分出三种入会路径。

一是与用人单位建立劳动关系或符合确定劳动关系情形的新就业形态劳动者，应加入用人单位工会，用人单位没有成立工会的，可以加入工作或居住地的乡镇、开发区、社区工会或区域性行业性工会联合会等。

二是不完全符合确立劳动关系情形及个人依托平台自主开展经营活动等的新就业形态劳动者，可以加入工作或居住地的乡镇、开发区、社区工会或区域性行业性工会联合会等。

三是以前所未有的方式就业的新就业形态劳动者加入工

会，主要依照《中华全国总工会关于组织劳务派遣工加入工会的规定》执行。

### ——怎么管？

该负责人表示，意见围绕“怎么管”作出了专门规定，包括优化入会流程，探索推行集体登记入会、流动窗口入会、职工沟通会现场入会等方式；及时将新就业形态劳动者会员纳入基层工会组织和工会会员数据库实名动态管理等。“坚持新就业形态劳动者会员劳动关系在哪里，会籍就在哪里。”他说。

值得关注的是，针对新就业形态劳动者多依托互联网平台就业的实际，意见提出，加快推进网上入会试点步伐，有条件的地方，可以试行网上入会全流程操作，并实行一次入会、动态接转，逐步打通网上接转会员组织关系通道。

据了解，目前新就业形态劳动者建会入会已取得初步成效，货运、快递、网约车、外卖配送等4个重点行业12个头部企业均已实现建会突破。各地工会将货车司机等新就业形态劳动者入会作为“一把手”工程，加强探索实践和分类指导。

推进新就业形态劳动者建会入会是一项系统工程。该负责人表示，下一步将要求各级工会持续加大投入，逐步建立健全经费保障机制，建立健全工作推进机制等。此外，将继续重点抓好货车司机、网约车司机、快递员等以平台就业为主、具有典型代表性群体的入会和维权服务工作，当好新就业形态劳动者的贴心人、“娘家人”。

（新华社北京9月29日电）

## 八部门联合发文 推进医院安全秩序管理

新华社北京9月29日电（记者 沐轶城）国家卫生健康委、中央政法委、中央网信办、最高法、最高检、公安部、司法部、国家中医药管理局等八部门近日联合印发《关于推进医院安全秩序管理工作的指导意见》，提出医院保安员数量应当遵循“就高不就低”原则，按照不低于在岗医务人员总数的3%或20张病床1名保安或日均门诊量3‰的标准配备，有条件的医院可以在此基础上增加保安员数量。

意见旨在进一步维护正常医疗秩序，保护医务人员人身安全，为医患双方营造良好诊疗环境。此项工作的主要目标是，推动医院安保组织更加健全，医院安全管理制度更加规范，风险预警机制更加高效，应急处置机制更加完善，逐步构建系统、科学、高效、智慧的高水平医院安全防范体系。

意见明确，医院应当按照相关国家标准和行业标准，建立完善入侵报警系统、视频监控系统、出入口控制系统和电子巡查系统，并实现系统间互联互通。

同时，意见强调，医院要提高医疗质量和水平，加强医患沟通，进一步规范投诉处理流程，力争把医疗纠纷化解在萌芽状态和初始阶段。

在建立完善高风险就诊人员信息共享、预警机制方面，意见提出，各地卫生健康行政部门、公安机关要建立医院安全保卫信息平台，共享高风险就诊人员信息、涉医110警情和涉医案件违法犯罪嫌疑人等数据信息。医院要落实实名制预约诊疗，建立高风险人员预警提醒机制。

此外，意见要求，各地要深化警医合作，建立有效的信息沟通机制，做好对各类涉医安全信息的收集掌握、分析研判，及时发现倾向性、苗头性线索。卫生健康行政部门要积极会同公安机关进一步完善本地涉医突发事件处理流程，特别是明确现场处置、医疗救治、舆情应对、维护稳定等方面工作要求。



## 无人装备集中亮相中国航展

这是航展上展出的无侦-7无人机(中)(9月29日摄)。

在珠海举行的第十三届中国国际航空航天博览会上，包括无人机、无人车、无人船在内的一批无人装备集中亮相。

新华社记者 刘大伟/摄

## 铁路国庆黄金周 运输预计发送旅客1.27亿人次

新华社北京9月29日电（记者 樊曦）记者29日从中国国家铁路集团有限公司获悉，铁路国庆黄金周运输全面启动。自9月28日至10月8日，为期11天，全国铁路预计发送旅客1.27亿人次，最高峰日10月1日预计发送旅客1500万人次。

国铁集团客运部负责人介绍，从铁路12306车票预售情况看，今年国庆假日期间“补偿式”探亲、旅游观光等客流交织，全国铁路客流预计与去年同期持平。

在强化疫情防控不放松的基础上，全国铁路实行高峰列车运行图，加开直通旅客列车55.5对。根据车票预售和候补购票数据，精准实施“一日一图”，最大限度实现铁路运力资源与客流需求的匹配。

同时，铁路部门将充分发挥高铁成网运行后释放的货运能力，加强货物运输组织，国家铁路预计日均装车16.8万车，其中煤炭7万车以上，为国民经济平稳运行和国计民生重点物资供应提供可靠运输保障。

## 全面小康，是奋斗出来的小康

□新华社记者 侯雪静

100年来，中国共产党团结带领中国人民顽强拼搏，让全面小康的阳光照亮960万平方公里广袤大地的每一个角落，14亿多人民、56个民族共同享有幸福美好的小康生活。国务院新闻办公室28日发表的《中国的全面小康》白皮书指出，中国共产党团结带领人民，白手起家、自力更生、艰苦奋斗，干出了一片新天地，实现了千百年来梦寐以求的小康。

中国的全面小康，是几代人苦干实干、接续奋斗出来的。党领导人民始终坚持自力更生为主的方针，把发展的主动权牢牢掌握在自己手中，在几十年时间里走完发达国家几百年的现代化历程，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

新中国成立后，中国人民在物质技术极其匮乏的条件下，用双手和双肩战天斗地，用鲜血和汗水改天换地，

新中国从废墟上迅速站起；改革开放新时期，中国人民以“杀出一条血路”的胆魄和勇气，敢闯敢试、敢为人先，用自己的辛劳和汗水一砖一瓦建造起中国现代化的高楼大厦；进入新时代，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国人民奋勇前进，撸起袖子加油干，一张蓝图绘到底，攻克一个个难关，战胜一个个困难，创造了让世界刮目相看的奇迹。

全面建成小康社会不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。面向未来，中国共产党将始终坚持以人民为中心的发展思想，着力解决发展不平衡不充分问题和人民急难愁盼问题，坚决破除实现共同富裕、实现公平正义的阻碍和束缚，脚踏实地，久久为功，团结带领人民朝着共同富裕目标扎实迈进。（新华社北京9月29日电）

新华时评

## 安徽省第五批国家级充分就业社区 拟推荐名单公示

按照人力资源和社会保障部办公厅《关于开展第五批国家级充分就业社区推荐认定工作的通知》（人社厅函〔2021〕72号）要求，省厅于近期组织开展了第五批国家级充分就业社区推荐工作。

在地市推荐、省厅复核的基础上，拟推荐合肥市蜀山区笔架山街道天鹅湖社区、合肥市包河区同安街道朱岗社区、淮北市相山区东街道供电社区、亳州市蒙城县城关街道漆园社区、蚌埠市雪华乡（宏业村街道）第一社区、阜阳市界首市东城街道东顺河社区、滁州市来安县新安镇西门社区、六安市金安区中市街道小南海社区、马鞍山雨山区佳山乡格林社区、芜湖市湾沚区湾沚街道华庆社区、宣城市宣州区济川街道东桥社区、铜陵市枞阳县枞阳镇莲花湖社区、池州市贵池区清风街道府学社区、安庆市迎江区宜城路街道钱牌楼社区、安庆市大观区石化路街道太湖社区参加第五批国家级充分就业社区认定，现予以公示。

公示时间为5个工作日（2021年9月24日至2021年9月30日）。如有异议，请及时与省就业局或厅机关纪委联系。省就业局联系人：刘莉 0551-62998217 厅机关纪委：0551-62618940

## 物联网发展提速！

### 2023年底在国内主要城市初步建成物联网新型基础设施

新华社北京9月29日电（记者 张辛欣）记者29日从工信部获悉，工信部等八部门印发《物联网新型基础设施建设三年行动计划（2021—2023年）》，明确到2023年底，在国内主要城市初步建成物联网新型基础设施，现代化治理、产业数字化转型和民生消费升级的基础更加稳固。

物联网是以感知技术和网络通信技术为主要手段，实现人、机、物的泛在连接，提供信息感知、信息传输、信息处理等服务的基础设施。随着经济社会数字化转型和智能升级步伐加快，物联网已经成为新型基础设施的重要组成部分。

近年来，我国加快推进物联网发展。天眼查数据显示，物联网相关企业共计60万余家，2016年至2020年间，5年复合增长率达到46.76%。聚焦感知、传输、处理、存储、安全等重点环节，加快关键核心技术攻关的同时，依托更广泛的连接、应用场景积极拓展。

轻轻一点，在家就能快速“接通”医生，基于“微医通”等智能终端，面向家庭场景的“智能家庭医院”模式逐渐清

晰；依托传感技术和软硬件设备，覆盖“防、诊、治、管、健”等智能化的社区健康管理体系应用于实践……2021年世界互联网大会乌镇峰会上，展示了诸多基于物联网的应用场景。

行动计划明确，以社会治理现代化需求为导向，积极拓展应用场景；以产业转型需求为导向，推进物联网与传统产业深度融合；以消费升级需求为导向，推动智能产品的研发与应用。推动交通、能源、市政、卫生健康等传统基础设施的改造升级，将感知终端纳入公共基础设施统一规划建设。在智慧城市、数字乡村、智能交通等重点领域，加快部署感知终端、网络的平台。

到2023年底，突破一批制约物联网发展的关键共性技术，培育一批示范带动作用强的物联网建设主体和运营主体，催生一批可复制、可推广、可持续的运营服务模式，导出一批赋能作用显著、综合效益优良的行业应用，构建一套健全完善的物联网标准和安全保障体系。

## 中国代表赞赏索马里政府鼓励女性参政

新华社联合国9月28日电 中国常驻联合国副代表戴兵28日在安理会审议索马里问题发言，赞赏索马里政府鼓励女性参政。

他说，女性是实现持久和平、建设包容社会的重要力量。近年来，索马里政府为保护妇女权益，打击性暴力，提高妇女在政治、经济和社会生活中的话语权，作出很多努力。中方欢迎索政府承诺保障女性在选举中的席位，并采取任命亲善大使、成立宣传委员会等具体措施，鼓励女性参政。索马里经历长期战乱，国家重建不可能一蹴而就。国际社会要保持耐心，以循序渐进的方式鼓励索提高政治包容性。索马里保持政治稳定和国家团结，有助于为妇女平等、全面、有效参与政治生活创造良好条件。

戴兵说，中方注意到索领导人之间的分歧仍未解决，对此可能给索政治安全局势带来的影响表示担忧。顺利举行选举是索马里当前最紧要的任务。中方鼓励索方继续根据各方商定的时间框架推进选举进程，致力于通过政治对话解决剩余待决事项。国际社会应继续向索选举提供必要的资金和技术支持。

## 巴布亚新几内亚启动中国文化进校园活动

新华社悉尼9月29日电（记者 郝亚琳）莫尔兹比港消息：中国文化进校园活动启动仪式28日在巴布亚新几内亚科技大学孔子学院举行。巴新科技大学官员、孔子学院学生代表等70多人参加了启动仪式。

巴新科技大学位于巴新第二大城市莱城。中国文化进校园活动由中国驻巴新大使馆主办，巴新科技大学孔子学院承办，包括“中国电影周”“中国餐饮展”“中国汉字书法赛”“中国歌曲赛”等一系列丰富多彩的文化交流活动。

巴新科技大学孔子学院中方院长张显表示，在新中国成立72周年、中巴新建交45周年即将到来之际，希望通过举办中国文化进校园暨“孔子学院日”系列活动，让巴新青年学生更好地了解中国的语言文化，学好中文，为巴新经济发展和中巴新友好关系的传承做出贡献。

巴新科技大学行政副校长卡尔·根纳表示，巴新各领域合作发展迅速，开展中文教育对于学生们具有很强的实际意义，希望学生们学好中文，有机会前往中国深造，实现个人和国家的发展。

## 美知名经济学家：美国国会得了反华“瘾症”

新华社北京9月29日电 美国哥伦比亚大学可持续发展中心主任杰弗里·萨克斯28日发表文章说，美国国会眼下针对国际货币基金组织（IMF）总裁格奥尔基耶娃的激烈攻击本质上是“歇斯底里”的反华行径，IMF不应屈服于美国国会的反华“瘾症”。

萨克斯在这篇刊发于英国《金融时报》上的文章中称，美国国会中许多人对格奥尔基耶娃“不是中国的死敌”就希望她走人。这一切反映了美国在中国问题上“越来越魔怔”。

萨克斯说，格奥尔基耶娃遭遇的攻击，与美国历史上臭名昭著的“麦卡锡主义”惯用手段类似。20世纪50年代的美国，“麦卡锡主义”曾猖狂一时，极端政治势力通过夸大事实、诬陷诽谤等手段制造冤案散播恐惧，给美国社会造成巨大创伤。

萨克斯说，美国国会对于IMF的指控非常虚伪。美国国会经常赤裸裸地向世界银行工作人员施加政治压力，要求向美国支持的政权提供巨额资金，同时试图阻止资金流向与中国和俄罗斯关系较密切的资金短缺国家。

萨克斯说，作为多边主义机制，IMF对全球金融稳定至关重要，不应该屈服于美国国会中的反华“瘾症”。



岸田文雄当选日本自民党第27任总裁 将出任首相

9月29日，岸田文雄（前右）在日本东京当选自民党总裁后接受日本首相菅义伟（前左）的祝贺。

日本自民党总裁选举29日在东京举行，日本前外务大臣岸田文雄以明显优势胜出，成功当选自民党第27任总裁。按惯例他将接替菅义伟出任首相职务。

新华社发 Pool图片/卡尔·考特/摄