

# 让“生态疮疤”变身绿色发展“新增长极”

## ——安徽探索“以用定治”新模式助力矿山生态修复

□新华社记者 吴慧瑁

新华社合肥12月30日电 冬日寒冷挡不住谋发展的热情，安徽省宣城市广德市新杭镇党委书记陈文杰正忙着在工地上查看项目的进展。放眼望去，山坡上树木郁郁葱葱，湖水倒映着蓝天白云。陈文杰说，再过3年，这座由社会资本参与修复的废弃矿山，将变成以汽车零部件、成套装备、新材料等为主导产业的绿色智能制造产业园，成为广德市经济高质量发展新的增长极。

陈文杰所在的位置曾是广德市新杭镇的一处废弃矿山青龙头石矿。矿产资源的开采造成部分山体植被破坏、岩体裸露。目前，当地正通过引入社会资本，积极盘活废弃矿山，让它同时具备经济效益、社会效益和生态效益。

废弃矿山复绿，青山即将变“金山”。投资18亿元的新能源汽车零部件项目、投资10亿元的车轮电机项目、投资3亿元的数控机床项目、投资10亿元的文旅项目……新杭镇的矿山还在修复，但项目已蓄势待发，未来这个片区将打造成为宜业宜居的产业新城。

“鼓励社会资本参与废弃矿山生态修复，让满目疮痍的矿山变为郁郁葱葱的青山，推动绿色低碳循环发展。”广德市市长周其红说，近年来，广德市走生态环境保护和经济发展两手抓的路径，按照“以用定治”的原则，统筹矿山

土地综合利用，盘活矿山存量建设用地，让废地复活变成新高地。

广德市通过市场化方式推进复绿盘活废弃矿山的做法，是安徽省因地制宜整合废弃矿山资源综合利用的重要成果。安徽改变以财政资金投入为主、为治而治的矿山生态修复模式，坚持积极探索市场化方式推进矿山生态修复新模式，构建整合利用资源“以用定治”的矿山生态修复新模式，提高土地开发利用效率，提升用地保障能力。

安徽省自然资源厅厅长胡春武说，让社会资本对矿山修复进行总体规划设计，以此为基础来实施修复工程、优化空间布局、导入相关产业，既实现了科学修复，又助推了当地产业发展，也是探索生态产品价值实现的重要途径。

在社会资本加持下，“以用定治”成了废弃矿山生态修复的现实路径，安徽昔日不少“生态疮疤”变身“网红打卡地”：马鞍山当涂县曾经废弃的国采石场变成了一座大型野生动物园，芜湖市繁昌县峨山头废弃矿山从荒山秃岭变成了“城市绿肺”，淮北市绿金湖湖山从采煤塌陷区变成了城市生态走廊带的枢纽……

2021年，国务院办公厅印发《关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见》，明确鼓励支持社会资本全

过程参与生态保护修复，开展生态产品开发、产业发展、科技创新、技术服务等，对生态保护修复进行全生命周期运营管护。

社会资本唤醒沉睡的废弃矿山，位于新杭镇的牛头山矿区也因此重新焕发生机。2019年，关闭的牛头山矿区在社会资本赋能下，掀起了转型发展的新篇章。复古街区、田园综合体、产业孵化园……当地对原有废弃矿地、生产生活设施及道路房屋进行修复再利用，一个集办公、商业餐饮等服务配套和文化体验为一体的活力街区已有了雏形。

据胡春武介绍，“十三五”以来，安徽省共摸排废弃矿山3538个，实际修复矿山2516个、面积1.65万公顷；累计投入资金52.12亿元，其中社会资本投入11.5亿元。

安徽省还出台《关于探索利用市场化方式推进废弃矿山生态修复的实施意见》，谋划建立市场化方式修复废弃矿山项目库，目前入库项目60个，其中基本符合“以用定治”理念的项目有14个。

胡春武表示，下一步，安徽将运用市场化方式继续鼓励社会资本参与矿山生态修复，通过明晰自然资源产权、生态产品市场交易、生态资产开发、生态补偿等方式，探索更多生态产品价值实现有效路径。

## 将于明年一月一日起实施 我国养老服务领域首个强制性国家标准

新华社北京12月30日电(记者 高蕾)记者30日从民政部获悉，我国养老服务领域的第一个强制性国家标准《养老机构服务安全基本规范》将于2022年1月1日起正式实施。

据了解，《养老机构服务安全基本规范》已于2019年12月27日批准发布。规范规定了养老机构服务安全的基本要求、安全风险、服务防护、管理要求等内容，划出了养老机构服务的“红线”。为了让养老机构做好充分准备、顺利过渡到强制性国家标准要求，规范设置了两年过渡期。2022年1月1日，规范将生效实施。

“规范正式生效实施，意味着全国所有入住养老机构的老年人都将受到这个强制性国家标准的保护，所有养老机构也将受到这个强制性国家标准的约束。”民政部养老服务司副司长李邦华介绍，下一步，民政部将加强行政检查、进一步完善标准与综合监管制度衔接，推动强制性国家标准落实到位，同时加强对不达标机构的帮助指导。

此次发布会上，民政部还发布了《养老机构老年人跌倒预防基本规范》《养老机构膳食服务基本规范》《养老机构洗涤服务规范》《养老机构老年人营养状况评价和监测服务规范》《养老机构服务礼仪规范》《养老机构岗位设置及人员配备规范》《养老机构接待服务基本规范》《养老机构康复辅助器具基本配置》等8项行业标准。

民政部社会福利中心党委书记甄炳亮表示，配套出台的相关行业标准与《养老机构服务安全基本规范》强制性国家标准互为依托。

“强制性国家标准是底线标准，养老机构要树立底线思维，对强制性国家标准逐条逐条学习，消化落实到具体部门具体岗位、具体流程环节，不折不扣实施。配套行业标准是自愿采用的推荐性、辅助性标准。各养老机构要结合自身实际，对照机构运行要求，积极吸收为我所用，进一步形成机构自己的标准体系，不断提升管理服务标准化、规范化水平。”甄炳亮说。



## 浙江嘉兴：抓生产 保订单

12月30日，嘉兴南湖区加西贝压缩机有限公司的流水线工人正在进行生产。该企业专业研发冰箱压缩机。

临近年末，浙江省嘉兴市众多工业企业在做好疫情防控的前提下有序安排生产工作，确保完成订单。据统计，嘉兴市2021年1-11月规模以上工业销售产值11818.8亿元，同比增长30.1%；规模以上工业增加值2335.8亿元，同比增长15.3%；完成工业投资839.3亿元，同比增长15.8%。

新华社记者 徐昱/摄

## 公安部交管局发布元旦交通安全预警

新华社北京12月30日电(记者 任沁沁)元旦小长假临近，各地自驾中短途旅游、探亲访友、聚餐聚会等出行活动增多，酒驾、超速等交通违法行为多发，且与年底客货运高峰叠加，道路交通安全风险加大。公安部交管局30日发布元旦交通安全预警，分析研判了元旦期间道路交通安全形势风险。

据研判，元旦期间酒驾醉驾肇事风险突出，聚餐聚会、集会庆祝多，夜间凌晨重点时段酒驾醉驾违法肇事概率增

大；在一次死亡3人以上较大交通事故中，酒驾醉驾肇事导致的占30%。自驾出行安全风险突出，随着私家车普及，加之疫情影响，群众自驾出行增多，私家车肇事多发，导致事故死亡人数和较大事故起数均占50%以上。

此外，冬季煤炭、油气、建材等大宗物资和节日消费品运输繁忙，与节日探亲、冬季旅游需求叠加，客货车多拉快跑、“三超一疲劳”等违法肇事易发多发，客货运输车辆肇事风险突出。农村地区赶集赶圩、民俗庙会多，货车、三轮

车违法载人，面包车违法超员等肇事风险上升。外地务工人员和学生拼车包车、搭乘非法营运车辆返乡增多，也存在严重安全隐患。另据预报，元旦期间全国大部地区天气晴好，但气温较低，需防范低温和道路结冰对交通安全的不利影响。

公安部交管局提醒广大交通参与者，自驾出行应合理安排出行路线，不分心驾驶，不超速行驶、疲劳驾驶，切勿酒驾醉驾；高速公路行车保持安全车速和车距，不随意穿插，切勿占用应急车道；如发生交通事故，牢记“车靠边、人撤离、即报警”，避免发生二次事故；切勿乘坐私揽客源、非法营运的“黑车”，乘车时务必系好安全带，避免发生意外时受到伤害。

常态化制度化开展的意见》，从覆盖范围、采购规则等方面提出药品集采工作常态化、制度化的具体举措。

2021年，国家医保局组织开展了第四、第五和第六批国家药品集采。包括本年度前两批在内，目前共计五批国家组织药品集采已在全国范围内落地，覆盖218种药品，平均降价54%，节省费用超2000亿元。

**平均降价82%！高值医用耗材集采“国家队”再出手**  
继冠脉支架迈入“千元时代”后，2021年，集采高值医用耗材再度“发力”。

人工膝关节平均价格从3.5万元降至约7000元，人工膝关节平均价格从3.2万元降至约5000元……2021年9月，第二批国家组织高值医用耗材人工关节集采“瞄准”人工关节，平均降价82%，预计每年可节约费用160亿元。

而患者已于2021年1月用上平均降价93%的集采中选冠脉支架。不但如此，为配合降低患者负担，国家医保局还指导外地患者占比大、现行价格低于全国中位价格的省份，配套调整冠脉手术价格，冠脉支架3项手术费用已调至8300元左右。

近年来，医用耗材集采渐成地方常态。据国家医保局介绍，目前，所有省份均以独立或联盟形式开展医用耗材集采，覆盖引导目录、吻合器、补片、胶片、冠脉球囊、人工晶体等医用耗材。

2021年6月，国家医保局等八部门发布《关于开展国家组织高值医用耗材集中采购和使用指导意见》，对开展国家组织高值医用耗材集中采购加以总体规范，为扩大国家组织高值医用耗材集采范围、进一步降低患者医药负担明确方向。

国家医保局有关负责人此前表示，集采将成为公立医院采购的主导模式，惠及广大群众。

## 普京：“北溪-2”天然气管道投产前准备工作就绪

新华社莫斯科12月29日电(记者 黄河)俄罗斯总统普京29日说，“北溪-2”天然气管道投产前准备工作已经就绪。

据俄罗斯总统网站消息，普京当天在以视频形式召开的俄秋冬供暖季保障工作会议上表示，俄罗斯及其合作伙伴已经完成“北溪-2”天然气管道投产前的准备工作，现在决定权在欧洲伙伴的手中。

他说，一旦欧洲方面同意“北溪-2”天然气管道投入运行，俄方将立刻开始输气，这意味着每年会有550亿立方米天然气被输往欧洲。这将有助于降低欧洲天然气价格。

俄罗斯天然气工业股份公司总裁米勒在会上介绍说，“北溪-2”天然气管道第二条支线的注气工作已于当天完成。

“北溪-2”天然气管道从俄罗斯经波罗的海海底到德国，项目管道由两条支线组成，可绕过乌克兰把俄罗斯天然气输送到德国和欧洲其他国家。俄天然气工业股份公司今年9月宣布，“北溪-2”天然气管道建设已全部完成，计划在今年年底前投入运营。

美国长期以来反对“北溪-2”项目，称其为俄罗斯地缘战略项目。俄政府称美方阻挠这一项目意在挤占俄罗斯能源市场份额，企图向欧洲高价兜售更多美国天然气。受各种因素影响，“北溪-2”项目迟迟未能获批投入运营。

## 埃及将加入金砖国家新开发银行 期待加强与新兴经济体合作

新华社开罗12月29日电(记者 吴丹妮 马尔瓦·叶海亚)埃及财政部长马伊特29日发表声明说，埃及将加入金砖国家新开发银行，这意味着埃及经济发展得到充分肯定，埃及期待与其他新兴经济体和发展中国家加强合作。

马伊特在声明中说，埃及是多边主义的坚定支持者，金砖国家新开发银行是埃及加强与其他新兴经济体和发展中国家合作的新平台。埃及期待未来在基础设施建设、可持续发展等领域与相关国家和机构夯实伙伴关系。

埃及财政部副部长艾哈迈德·朱克表示，埃及经济发展势头良好，需进一步巩固经济改革成果，保障投资环境安全稳定。加入新开发银行符合埃及“2030愿景”和可持续发展目标，有助于进一步满足经济社会发展需求。

总部位于上海的金砖国家新开发银行当天正式宣布将迎新成员国埃及。获得银行批准后，新成员国还需完成本国国内的相关程序，在向新开发银行交存加入书后，即正式成为新成员。

## 以色列宣布向巴勒斯坦移交约3200万美元代收税款

新华社耶路撒冷12月29日电(记者 尚昊 吕迎旭)以色列国防部29日发表声明说，以色列将向巴勒斯坦移交1亿新谢克尔(约合3200万美元)代收税款。

声明说，除这笔款项外，以国防部长甘茨还批准其他一系列“建立信任措施”，包括“基于人道主义理由”为约旦河西岸6000名居民及加沙地带3500名居民提供合法身份、为600名巴勒斯坦商人发放进入以色列的许可等。

甘茨28日在以中部城市哈艾因角的家中与巴勒斯坦总统阿巴斯会面，就安全和民事问题进行讨论。甘茨对阿巴斯表示，以方将继续推动在经济和民事领域“建立信任措施”，并强调了加强安全协调、维护稳定、防止恐怖主义和暴力等“共同利益”。

据报道，今年8月29日，阿巴斯曾在位于约旦河西岸城市拉姆安拉的总统办公室会见甘茨，双方讨论了安全、外交以及经济等事务。8月30日，甘茨宣布采取一系列“善意姿态”，包括向巴勒斯坦移交5亿新谢克尔(约合1.55亿美元)代收税款、批准1.6万巴勒斯坦人前往以色列务工等。

根据巴以双方1994年签订的《巴黎经济议定书》，以色列负责对运往巴勒斯坦的物品征收关税，对在以色列工作的巴勒斯坦人征收个人所得税，定期将税款移交给巴方。这笔款项每年约23亿美元，约占巴勒斯坦政府运行预算的三分之一。暂停向巴方移交代收税款是以色列对巴方经常使用的“惩罚”措施。今年7月，以色列安全内阁决定，冻结向巴勒斯坦移交5.97亿新谢克尔(约合1.83亿美元)代收税款。



## 新加坡：大熊猫宝宝叻叻首次与公众见面

12月30日，游客在新加坡河川生态园观赏育儿室里的大熊猫宝宝叻叻。

当日，在新加坡出生的首只大熊猫宝宝叻叻在河川生态园首次与公众见面。

新华社发 邓智炜/摄

## 三孩，来了！新药，进了！耗材，降了！

### ——2021，这些“民生热点”值得关注

□新华社记者 田晓航 彭韵佳

新华社北京12月30日电 2021年，哪些与你有关的事儿“上了热搜”？盘点健康领域，三孩生育政策发布实施，74种新药被纳入新版国家医保药品目录，多批集中带量采购的药品和高值医用耗材价格大幅降低，这些事儿值得好好说说。

### 实施三孩生育政策及配套支持措施

继全面两孩政策之后，2021年，我国迎来人口与生育政策的又一次历史性调整。

7月20日，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》对外发布，提出优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策，配套实施积极生育支持措施。

提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本……决定提出了覆盖全生命周期的“一揽子”支持举措，涉及卫生健康、教育、财政、税务等诸多领域，以期减轻家庭后顾之忧。

为了让政策福利早日惠及民众，我国加快推进立法进程，仅仅一个月后，人口与计划生育法完成修改。随后，多地陆续启动地方人口与计划生育条例修改工作。

3岁以下婴幼儿父母每人每年享受累计10天的育儿假；女方除享受国家规定的产假外，享受延长生育假60日，男方

享受陪产假15日……多地修改后的人口计生条例中，假期保障等方面的规定让人眼前一亮。

将参保女职工生育三孩的费用纳入生育保险待遇支付范围、启动实施母婴安全行动提升计划、完善生育登记制度……随着有关部门和地方不断制定、细化政策实施方案，更多积极生育支持措施有望来到百姓身边。

### 74种新药进医保 218种药品集采再降价

2021年，国家医保药品目录又有新药好药进账——74种新药被纳入新版国家医保药品目录，涉及肿瘤、高血压、精神病、抗感染、罕见病等多个领域。

医保专家介绍，这一年共有23个国产重大创新药品进入国家医保谈判，最终有22个谈判成功，进入新版国家医保药品目录。

自2017年起，我国每年组织开展医保药品谈判，通过谈判准入，将许多临床必需但价格昂贵的独家药品大幅降价纳入医保药品目录，降低参保患者的用药负担。与原市场价格相比，通过谈判降价和医保报销，2021年这次目录调整预计2022年累计为患者减负超过300亿元。

挤药价水分、降患者负担，药品集采持续发力。2021年1月，国务院办公厅发布《关于推动药品集中带量采购工作