

# 一座古城、一棵松树、一本老书…… 黄山人大“小快灵”立法保护徽风徽韵

□新华社记者 陈尚营

古建筑受损,有法律“巧匠”修缮;松材线虫病发作,有法律“药方”诊治;徽州文书流失,有法律“书馆”保护……近年来,安徽省黄山市人大常委会制定出台了一批特色鲜明、符合实际需要的“小快灵”法规,有效提高立法的针对性、适用性和可操作性,让徽风徽韵在法律的守护下更好传承。

“一生痴绝处,无梦到徽州。”黄山市歙县的徽州古城是中国四大古城之一,但一段时间以来,古建筑遭受自然侵蚀与人为毁坏,危房失修、乱拆乱建等乱象突出,影响了古城的“颜值”。

2016年1月,出席黄山市六届人大六次会议的刘宏军等20名人大代表联名向大会提交了“关于提请启动立法程序,依法制定《歙县徽州古城保护管理条例》的议案”,呼吁立法保护古城。代表们的建言情真意切,反映了社会各界的呼声和群众的心声。议案中提到,“古城保护范围内,现有县级以上重点文物保护单位80余处,众多文物与人居混杂,保护工作难度很大。但徽州古城是历代徽州人共同创造的宝贵财富,依法保护古城,是历史赋予我们这一代人的职责。”

2016年8月,黄山市六届人大常委会第二十六次会议审议通过了《歙县徽州古城保护条例》。9月,安徽省十二届人大常委会第三十三次会议审查批准了该条例。这是黄山市被授予地方立法权之后,成功制定颁布的首部地方性法规,填补了中国“四大古城”中唯独徽州古城没有立法的空白。

条例适用范围虽小,但程序一个都不能少。黄山市人大常委会法工委副主任胡梦玲说,从立法程序启动到条例的颁布实施,共召开座谈会、征求意见会等40余次,参加人员200余人次,起草小组对条例进行了9次大修改、50余次

小修改。安徽省工艺美术大师、徽州剪纸代表性传承人吴笑梅等人在征求意见座谈会上提出的古城范围界定、管理机构设置等建议,都被吸纳到了条例中,解决了保护范围、管理责任主体不明确等问题。特别是在黄山市六届人大常委会第二十六次会议分组审议时,与会人士提出的38条审议意见,其中有27条被采纳。

歙县中和社区居委会委员张雅芝说,条例中规定,“沿街建筑擅自新开门窗、搭晾衣物、吊挂以及堆放有碍市容的其他物品、燃放烟花爆竹”等,由相关部门责令停止违法行为并处罚款,易理解、易掌握、易遵守,让人一目了然,更便于社区宣传、实施条例。

胡梦玲介绍,在总结《歙县徽州古城保护条例》立法经验的基础上,黄山市人大常委会进行了更多“小快灵”立法的尝试。2017年,针对众多徽州古建筑得不到有效保护、濒临损毁、年久失修等现状,黄山市人大常委会制定了《黄山市徽州古建筑保护条例》;2018年,针对黄山松受到松材线虫病威胁的严峻形势,市人大常委会出台了《黄山市松材线虫病防治条例》;2021年,为依法规范徽州文书档案的收集、保护和利用,市人大常委会制定了《黄山市徽州

文书档案保护条例》。

截至2022年3月,黄山市人大常委会共制定了12部地方性法规,除了历史文化保护,还涉及城乡建设与管理、环境保护等方面。

在立法工作启动后,人民群众不仅关心制定了哪些法规,更关心这些法规管不管用、能不能解决实际问题。在历次黄山市人代会上,有不少人大代表反映了群众的心声,建议“要加强对已颁布地方性法规实施情况的检查,维护法规的权威性”。为此,黄山市人大常委会树牢立法与执法并重的理念,每年选择一部地方性法规开展执法检查,对法规执行情况进行充分检查和评估,推动有关方面压实法定责任、细化法定要求,确保法规执行不落空、不走样。

黄山市人大常委会副主任程红说,这些“小快灵”立法篇幅不大,但立法工作要求丝毫不降低,确保每一部地方性法规都成为管用、好用的精品。“从实施效果来看,这些法规切口小、发力准、效果好,对完整保护徽州历史文化、风貌特色等起到了积极促进作用。”程红说。

(新华社合肥4月20日电)

## 拜登政府扩大开采联邦油气资源 「打脸」竞选承诺

新华社北京4月20日电 据美国内政部18日在网上发布的公告,6月将启动新一轮联邦石油和天然气资源开采权拍卖,所涉地块总面积约583平方公里。这一举措与现任总统拜登竞选承诺背道而驰,遭到美国环保团体指责。

### 平抑油价心切

俄乌冲突引发全球油价和天然气价飙升,加剧供应链紧张,进一步推升美国通胀水平和生活成本,拜登政府面临平抑国内燃油价格的压力,除了宣布释放国家石油储备,他也被要求加大本国油气产量以保障长期供应。

美国内政部15日就宣布了继续推进开采权拍卖的决定,同时表示会改变拍卖流程。内政部在声明中承认:“太长时间以来,联邦油气资源租赁项目一直优先考虑采矿工业的需求,忽略当地社区、自然环境、对本国空气与水资源影响、部落族群的需要以及我们共享的公共土地其他用途。”

为了“平衡能源开发与共同土地资源管理”,新一轮拍卖流程将有所改变,比如把能源企业需要缴纳的特许权使用费率从12.5%提高至18.75%;这是一个多世纪以来第一次“涨价”;另外,承诺将与当地部落族群和社区协商租赁开采协议;批准拍卖的地块面积也比最初提议的近3000平方公里少了80%,并局限于已有开采设施的地区。

根据内政部下属土地管理局公告,今年可供租赁开采权拍卖的地块中,最大的是怀俄明州一处533平方公里油气田,已经比原协议面积缩小四分之三,定于6月21日至22日进行线上拍卖。其他地块分布于科罗拉多、犹他等至少7个州。

### 背弃环保承诺

不过,上述这些细枝末节的改变没能安抚到环保团体。美国广播公司报道指出,恢复开采联邦油气开采权的举措违背了拜登竞选总统一项关键承诺,即停止开采联邦油气资源,以降低美国对化石燃料的依赖。

拜登政府宣布上述决定,正值美国开展“地球周”与“国家公园周”环保活动,更引发多个团体发声谴责他“走回头路”、背弃承诺。

西部环境法律中心气候与能源项目主管凯尔·蒂斯德尔在声明中说:“我们从拜登总统和他的政府那里听到了许多关于采取行动抗击气候变化的说辞,但这届政府不仅没有竭尽全力去做事,它其实就没做什么事。其后行动是拜登总统竞选承诺的支柱,而他这一关乎生存议题的承诺是公众选举他的主要原因。”

美国广播公司报道说,拜登政府还有不到200天就要面临国会中期选举的考验,上述声明是一份“严厉警告”。该媒体与益普索近期联合开展的民意调查显示,美国人更容易把油价飙升问题归咎于民主党和拜登,而非共和党与前总统特朗普;且高达68%的调查对象不认可拜登处理高油价的方式。

白宫方面说加快转向清洁能源的初衷没变,但除了恢复开采权拍卖别无选择,原因是路易斯安那州一名联邦法官去年6月裁定,拜登上任后不久下达的暂停联邦油气开采的行政令违法。

拜登先前还宣布要在2030年前将温室气体排放量比2005年水平削减一半,如今这雄心呢?面对媒体提问,白宫发言人珍·普萨基说,政府仍会上诉以求恢复总统行政令,拜登也会继续争取实现竞选承诺,但需要与国会继续讨论。她没有直接回应“是否有信心达成减排目标”问题,只说会“尽力争取”。

非营利环保组织“地球正义”主席阿比盖尔·迪伦说,扩大油气开采让“2030年减排一半”的目标显得更加渺茫,“如果拜登政府想真正应对气候变化,必须开始做到言行一致”。(沈敏)

## 博鳌亚洲论坛倡议采取九大行动实现亚洲绿色转型

新华社海南博鳌4月20日电(记者 周正平 吴茂祥)20日开始举行的博鳌亚洲论坛2022年年会,在其所发布的旗舰报告《博鳌亚洲论坛可持续发展的亚洲与世界2022年度报告——绿色转型亚洲在行动》中,倡议亚洲国家和地区采取九大行动,加快实现绿色转型。

报告指出,亚洲各国和地区都先后宣布了碳中和目标,未来几年应通过制定坚定计划和采取行动,来落实这些脱碳承诺。

——建立绿色增长模式,重建更好未来。亚洲各国和地区政府迫切需要采取新的经济增长模式,即环境可持续和社会包容的模式,并且需要扩大减缓气候变化的公共资金规模,扩大绿色投资,将疫后经济复苏与加速气候行动相结合。

——制定更具雄心的2030年国家自主贡献目标,并对实现自主贡献目标有明确的时间表和路线图。

——健全的绿色治理。包括机构设置、计划与政策以及市场基础设施等方面,建立全方位绿色治理体系;建立良好的激励机制;强化沟通,提升政策透明度,帮助整个社会更好地理解碳中和路径;参与气候信息披露、绿色金融分类等全球标准制定,为私营部门对绿色产业进行投资创造良好环境。

——逐步减少煤炭使用。为加快碳中和进程,减少未来资产搁浅风险,亚洲国家需要逐步淘汰燃煤电厂,但要在减排与能源安全、供应链安全、食品安全和保证人们正

常生活之间取得平衡。

——扩大可再生能源规模和交通电气化。通过太阳能光伏板、风电和风力涡轮机的生产,以及交通部门的电气化,为经济发展提供重要机会,并推动亚洲成为全球最大的电动汽车生产和市场。

——形成碳定价。鼓励亚洲国家和地区使用碳税和碳价格等显性碳定价,内化污染活动的外部成本。碳定价还应与一揽子政策措施相匹配,解决由此产生的分配和社会影响问题。亚洲经济体还需要为欧盟和其他先进经济体设立跨境碳税做好准备。

——发展绿色金融。亚洲各国和地区需采取有力政策,进一步促进绿色信贷和绿色债券市场的发展。

——加大气候融资和绿色技术转移。亚洲区域内可以考虑建立相应的区域性安排,来支持尚未商业化的绿色技术试验以及未来推广。

——加入国际气候变化倡议和平台。鼓励亚洲企业参与那些分享实践经验和讨论不同国家关切的国际平台和倡议。

博鳌亚洲论坛秘书长李保东表示,亚洲在全球碳中和的进程中扮演着重要角色。亚洲国家和地区实现碳中和和绿色转型,需要和平安定的国际环境,需要稳定的产业链、供应链作为保障;需要发达国家对发展中国家气候援助资金加快补齐落地;需要得到更多的绿色技术支持与资金的投入。

## 我国首条“璇玑”系统“智造链”建成投产

新华社北京4月20日电(记者 戴小河)记者从中国海油获悉,我国首条旋转向钻井与随钻测井“璇玑”系统智能化生产线20日在广东佛山正式建成投产,标志着由我国自主研发的“璇玑”系统正式迈入大规模产业化新阶段。

“璇玑”系统技术带头人、中海油服油田技术事业部总经理尚捷说,旋转向钻井与随钻测井技术被誉为石油钻井技术“皇冠上的明珠”,中国海油“璇玑”系统技术研发成功是我国石油钻井、测井领域一项革命性、颠覆性的技术突破。该系统可以精准控制地下数千米深的钻头“瞄着”油层去,“闻着”油味钻,甚至可以“遥控驾驶”钻头在0.7米的薄油层中横向或斜向稳定穿行1000米以上,同时可以实现对地层资料的实时分析,是大幅降低油气田开发成本、高效开发海洋油气资源的重要法宝,代表着当今世界

钻井、测井技术发展的最高水平。

本次投产的“璇玑”系统智能化生产线,属国家重大装备国产化项目,是中国海油建设高端油气勘探装备“智造链”的核心内容之一。

尚捷表示,旋转向钻井与随钻测井技术自上世纪90年代诞生以来,因其横跨20多个学科,涉及1000多道高端工艺,多达几百万行控制代码,被美国三家国际油田服务公司垄断达20余年。面对每年10亿元人民币的高昂服务费用、完全加密的技术封锁和从不出售的产品垄断,中海油服经过7年的技术攻关,于2014年成功研发“璇玑”钻井、测井系统并实现海上作业,使我国成为世界第二个拥有该项技术的国家。

截至2022年3月,“璇玑”系统已陆续在渤海、南海、东海和陆地主要油气田应用,并推广至伊拉克、印尼等国家。

## 依法严厉打击养老诈骗犯罪！ 最高检作出部署

新华社北京4月20日电(记者 刘硕)记者20日从最高人民检察院获悉,最高检近日印发了全国检察机关打击整治养老诈骗专项行动实施方案,积极推进打击整治养老诈骗专项行动。

实施方案强调,要依法严厉打击养老诈骗犯罪,加大追诉力度,重点惩治以提供“养老服务”、投资“养老项目”、销售“养老产品”(保健品、收藏品等)、宣称“以房养老”、代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等为名实施的侵害老年人合法权益的诈骗、集资诈骗、合同诈骗、非法吸收公众存款、组织领导传销活动、生产销售伪劣产品、生产销售提供假药劣药等各类犯罪。

实施方案提出,要坚持依法办案,准确把握依法从严的要求,对于造成特别重大损失或者严重后果的犯罪嫌疑人,以及主观恶性大、在犯罪中起主要作用的首要分子、骨干分子,要从严惩处;全力追赃挽损,把追赃挽损贯穿检察办案全过程,作为惩治养老诈骗犯罪的重要内容。

实施方案指出,要利用12309平台广泛接受群众举报线索,依法办理;发现应当立案而不立案的,依法监督立案;针对养老诈骗犯罪特点和老年群体的具体情况,有针对性地落实“谁执法谁普法”普法责任制,组织开展打击整治养老诈骗宣传教育活动,揭露养老诈骗新手段、新动向,深化法治宣传教育效果;加强对养老领域从业人员预防犯罪法治宣传教育,促使其依法依规经营;注重培育、收集、编发典型案例,发挥案例示范指导作用。

实施方案还提出,要协同开展整治规范工作。结合办理养老诈骗案件,主动分析研判养老诈骗案件发生背后的原因,查找发现养老领域存在的管理漏洞和风险隐患,向其他成员单位通报情况或者制发检察建议,促进依法完善监管,加强溯源治理。同时,针对养老诈骗重点领域,探索开展公益诉讼。

美好的瞬间,定格成永恒的记忆;奋斗的画笔,挥洒出梦想的华彩。近年来,安徽省直工会在省总工会和省直工委的正确领导下,强化思想政治建设和引领,充分发挥工会联系职工群众的桥梁和纽带作用,围绕中心、服务大局,竭诚履职、主动作为,各项工作取得了新成效、再上新台阶,为我省的高质量发展作出了积极贡献。日前,省直工会被授予“全省工会系统先进集体”殊荣。

### 加强引领,让职工听党话跟党走

多年来,省直工会坚持加强自身政治建设,始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,习近平总书记关于加强工人阶级和工会工作的重要论述作为首要的

## 凝聚职工力量 共谱发展新篇

### ——安徽省直机关工会工作委员会争先创优纪实

政治大事,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。2019年起,利用三年时间,轮训基层工会主席和工会干部共750余人。

2021年,省直工会认真抓好党史学习教育,筹措资金400万元,在全省党政机关开展“我把颂歌献给党”原创歌词征集评比、举办红色经典诵读大赛、党课微宣讲、主题摄影展、“永远跟党走”群众歌咏大会等活动,直接参与人员2万余人。在职工群众中积极开展“中国梦·劳动美”劳动竞赛活动,选树先进典型,营造争先创优氛围。推荐全国劳模、“五一”表彰对象,开展了省直机关五一劳动奖状、奖章、工人先锋号和优秀工会干部评选表彰工作。组织省直机关公文写作竞赛,指导基层工会开展劳动技能竞赛。

### 忠实履责,服务职工群众亮出纷呈

党史学习教育开展以来,省直工会坚持把“我为群众办实事”实践活动作为党史学习教育切入点、落脚点。积极开展“关爱职工行动”系列活动。近三年,“陪伴成长”家长辅导讲座举办20余场,2万多名职工现场聆听,5

万多人线下观看、听录音。“冷暖知心”活动,围绕“送温暖”、“送清凉”、“金秋助学”等活动,筹集资金近800万元,惠及职工1.2万人次。

在创新中开展“普惠”活动。2019年在全省率先开展“绿色出行”公交补贴活动,三年来共为近14万人次职工进行公交充值,总充值金额700多万元。2020年在全省率先开展职工医疗互助活动,两年来,为4000余名干部职工办理了医疗补助,补助金额700余万元。2021年筹措资金400余万元,组织开展干部职工休养活动,1000余名干部职工、300余名第七批驻村扶贫干部、100余名单身青年参与活动。“普惠”活动受到了广大职工群众的高度好评,相关做法在省总工会各类会议上作了经验介绍。

“围绕中心”工作开展服务活动。围绕脱贫攻坚、打赢脱贫攻坚战,慰问驻村扶贫干部200余万元;积极开展援疆援藏活动,近两年慰问援疆援藏干部近60万元,组织省直机关广大职工群众助销新疆、西藏特色农产品近18万份,价值3600万元;2020年下拨疫情防控资金1017.8万元,为驻村扶贫干部、全省28个定点医院、在武汉疫情防控

## 世界旅游组织秘书长: 中文应成为全球对话的组成部分

新华社马德里4月20日电(记者 冯俊伟)在20日联合国中文日之际,联合国世界旅游组织秘书长祖拉布·波洛利卡什维利在社交媒体上发出祝福,指出中文应该成为全球对话的组成部分。波洛利卡什维利在视频中称:“今天,国家之间以及人民之间的对话比以往任何时候都更加重要。中文在促进人文交流方面发挥了重要作用。”他强调,世界旅游组织则是通过促进和发展旅游,帮助人们更好地了解中国的文化和历史。

2010年,联合国新闻部宣布启动联合国语言日,目的是在联合国系统内推动语言和文化的多样性,促进中文、英文、法文、俄文、阿拉伯文、西班牙文6种联合国官方语言的平等使用,每种官方语言对应一个节日。联合国中文日被定在中国传统二十四节气之一的“谷雨”日,以纪念“中华文字始祖”仓颉造字的贡献。

一线医护人员和公安民警、民政人员送去慰问金。

### 加强自身建设,让工会更有活力

“工会要想在党政工作大局中彰显新作为,加强自身建设尤为重要和紧迫。”省直工会主任李宗军说。为全面提升工会干部素质,省直工会组织学习了《工会法》《中国工会章程》《习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述》等,坚持边学边干、边干边学,在服务职工的实践中增长知识、才干。三年来,工会6名同志有7人次职务得到提拔重用,1人荣立三等功,4人次获得优秀共产党员称号,3人次获评优秀公务员。

山高愈前行,梦好起宏图。站在时代发展的潮头,肩负新时期历史使命的安徽省直工会必将以更加高昂的斗志,更加昂扬的作为,为谱写我省高质量发展新篇章凝聚职工力量,展示工会作为。

### (李劲松)

丰富多彩的职工文体活动

