

# 强化董事会运行规范性和有效性

## ——国务院国资委有关负责人解读央企董事会工作新规

□新华社记者 王希

国务院国资委日前印发《中央企业董事会工作规则(试行)》,对进一步加强中央企业董事会建设提出要求、作出规定,打造董事会建设“升级版”。出台新规有何考虑?具体规定有何亮点?新华社记者采访了国务院国资委相关负责人。

### 完善顶层制度设计 促进董事会建设质量提升

问:请介绍一下文件出台背景。  
答:建立现代企业制度是国有企业改革的方向。从2004年开始,国资委在中央企业开展建立规范董事会试点工作,并与时俱进建立和完善相关制度机制,2009年出台了《董事会试点中央企业董事会规范运作暂行办法》,有力推进了中央企业规范董事会建设。当前,中央企业董事会建设面临新形势、新任务——党的十八大以来,党中央、国务院通过一系列重要文件对相关工作作出具体部署,提出明确要求,需要从制度机制上细化落实;董事会运行中还存在功能定位不够清晰、授权决策不够规范等问题需要予以解决;实践中的好经验、好做法也需要总结推广。

此次印发的规则是在暂行办法的基础上修订而成的,立足于强化董事会运行的规范性和有效性,巩固国有企业独立市场主体地位,既对以往有效做法进行总结提炼,又结合实践中的新情况新问题探索创新,同时充分吸收借鉴国外公司治理的科学成分,具有较强指导性和操作性,对于加快完善中国特色现代企业制度具有重要意义。

问:对文件适用范围如何界定?

答:规则与公司法、《关于中央企业在完善公司治理中加强党的领导的意见》等法律法规和有关规定相衔接,将适用范围界定为国资委履行出资人职责的国有独资中央企业,但对其他央企以及央企所属企业、地方国企也有指导借鉴意义。

□新华社记者 王优玲

住房和城乡建设部副部长黄艳8日说,对于城乡建设中历史文化遗产屡遭破坏、拆除等突出问题,《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》在加强监督检查和强化考核问责上,提出了具体有效的手段和措施,需要认真落实,监督检查到位,问责问效到位。

黄艳在国新办新闻发布会上说,对于保护不力造成各种保护对象文化价值遭到损失的,会有几种措施:通报;“举黄牌”,列入濒危;“亮红牌”,甚至摘牌。对于干部考核要加强审计监督,把保护的成效和领导干部的考核、任免、奖惩挂钩,对造成后果的责任人依法依规依纪做出处理。

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发了《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》。意见提出,强化对领导干部履行历史文化保护传承工作中经济责任情况的审计监督,审计结果以及整改情况作为考核、任免、奖惩被审计领导干部的重要参考。

“近日,我们要印发通知,把评估工作制度化,把问题的处理标准提出来,什么样的工作没做到位,遭到破坏,什么程度进行什么样的处罚。”黄艳说,要建立日常的巡查管理制度,及时准确地纠正问题和处理问题,及时全覆盖。

据介绍,意见是城乡历史文化保护传承工作具有里程碑意义的顶层设计和纲领性文件。意见提出,要建立分类科学、保护有力、管理有效的城乡历史文化保护传承体系。

住房和城乡建设部总工程师杨保军说,要系统完整保护各类历史文化遗产,做到空间全覆盖,要素全覆盖,延伸时间轴;要建立完善保护传承的管理体制,国家、省、市、县上下联动,分级落实任务和明确责任。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司司长苏蕴山说,城乡历史文化保护传承是一项综合性工作,涉及多部门、多方面。既要统筹发挥各个行业、各个部门的作用,又要充分调动社会力量,发挥市场的积极作用。此外,保护传承工作与老百姓的日常生活有密切关系,要将改善民生作为优先事项,让保护更有温度;发挥遗产的综合价值,让生活更美好。(新华社北京9月8日电)

义。一方面,股权多元化中央企业,经股东会批准,可以参照规则建设规范董事会;另一方面,中央企业和地方国资委可以参照规则精神,推动所属或者所监管企业健全完善董事会制度。需要强调的是,国有企业情况不尽相同,董事会建设工作必须从实际出发,区别不同情况、加强分层分类指导,不能简单上下套用、盲目照搬照抄。

### 在巩固董事会运行规范性的基础上增强有效性

问:文件对董事会功能定位、职责权限是如何规定的?

答:规则明确董事会是企业经营决策主体,定战略、作决策、防风险。“定战略”方面,董事会应当建立健全企业战略规划研究、编制、实施、评估的闭环管理体系;“作决策”方面,董事会依照法定程序和公司章程决策企业重大经营管理事项,比如,企业经营计划、重大投融资事项、年度财务预决算、重要改革方案等,并督促经理层高效执行;“防风险”方面,董事会应当推动完善企业的风险管理体系、内部控制体系、合规管理体系和违规经营投资责任追究工作体系,有效识别研判、推动防范化解重大风险。董事会审议重大经营管理事项,重点研判其合法合规性、与出资人要求的一致性、与企业发展战略的契合性、风险与收益的综合平衡性等。

问:规则对召开董事会会议有什么规定?

答:为严格会议制度、提高会议质量,规则对董事会会议召开频次、出席人数、召开形式、参会要求、材料送达时间等都提出了具体要求。例如,强调应当满足董事会履行各项职责的需要,每年度至少召开4次定期会议;强调董事会会议应当有过半数董事且过半数外部董事出席方可举行;强调除不可抗力因素外,定期会议必须以现场会议形式举行。

问:规则对董事会运行的支撑和保障有哪些要求?

答:董事会和董事要有效发挥作用,履职支撑保障很重要。规则重点从三方面对企业加强支撑保障提出要求。一是及时向外部董事提供履职所需的企业信息。明确除国家有特殊规定外,企业应当向外部董事开放电子办公、数据报告等信息系统,提供企业改革发展和生产经营信息、财务数据以及其他有关重要信息,邀请外部董事参加重要会议等。二是强化对董事会专门委员会的工作支持。提出企业应当明确为董事会各专门委员会提供工作支持的职能部门,合理安排外部董事履职所需调研、培训,配合开展专项检查工作。三是配齐配强董事会秘书,加强董事会办公室的工作力量。

### 强化董事会的监督作用

问:经合组织国有企业公司治理指引等注重强调董事会的监督职能,规则借鉴了国外公司治理有益经验,对此有何体现?

答:规则明确董事会要加强对经理层的管理和监督,并对董事在决策中维护国有资本权益、贯彻出资人意志、督促董事会规范有效运行等提出要求,强化董事作决策、强监督的职责。比如,要求董事对发现董事会和所任职专门委员会违规决策,或者拟作出的决议将损害出资人和企业利益、职工合法权益的,要明确提出反对意见;监督经理层执行董事会决议,根据工作需要听取专项汇报、开展专项检查,对发现的问题,要及时向董事长或董事会报告,提醒经理层改进,等等。同时,规则进一步规范细化董事会向出资人报告重要情况、董事向出资人报告异常情况制度的内容和方式。

### 规范董事会授权 填补制度空白

问:合理的董事会授权有利于提高决策效率,规则对此如何规定?

答:规则明确董事会可以根据公司章程和有关规定,将



全椒:打造装备制造产业集群 助推高质量发展

9月7日,在全椒经济开发区,工人在一家装备制造企业生产柴油机缸体。

近年来,安徽全椒经济开发区立足高质量发展,不断创优营商环境,按照“高端、智能、绿色”的原则,整合园区装备制造产业资源,加强机械装备领域新材料、新产品研发和生产,打造高端装备制造产业集群,助推经济高质量发展。目前,全椒经济开发区已聚集装备制造企业51家,形成了较为完整的产业体系。2020年装备制造企业实现产值73.4亿元。

新华社发 沈果/摄

## 今年以来已侦破长江流域各类涉砂刑事案件251起

新华社北京9月8日电(记者 刘奕湛 翟翔)记者8日从公安部新闻发布会上获悉,今年1月,公安部组织开展为期一年的打击长江非法采砂犯罪专项行动,截至目前,已侦破各类涉砂刑事案件251起,抓获犯罪嫌疑人914名,打掉犯罪团伙88个,查获非法采、运砂船舶275艘,涉案金额达1.23亿元。

据了解,近年来,随着沿江各地和有关部门普遍加大对非法采砂的打击整治力度,长江流域规模化的非法采砂活动明显减少,但供不应求的天然河砂价格持续上涨,一些不法人员受暴利驱使,在严打高压之下仍铤而走险、顶风作案,且违法犯罪团伙化、组织化、隐蔽化的特征日趋明显。

公安部治安管理局局长李京生表示,公安部将始终以“零容忍”的态度,坚持“以打开路、惩防并举”的工作思路,指导沿江各地和长江航运公安机关以深化推进打击长江非法采砂犯罪专项行动和打击整治“涉砂”“矿霸”等自然资源领域黑恶犯罪专项行动为抓手,持续加大工作力度,全力做到打准打狠打深打透,坚决遏制长江非法采砂犯罪活动多发频发的态势。

同时,公安部倡议广大人民群众共同监督,积极拨打公安部“长江大保护”举报中心24小时热线010-66262044,提供非法改装船舶、盗采、过驳、运输、销售、使用江砂的违法犯罪线索。公安机关对每一条举报线索都将认真进行核查,并为举报人严格保密。

## 数字经济红利惠及百姓生活 ——打卡2021中国国际数字经济博览会

□新华社记者 王昆 冯维健 刘桃熊

车辆驾驶舱就像小型“体检站”,坐在里面即可实时监测心跳;全自动采血机器人变身医院“护士”,疫情防控期间减少医患接触风险……9月6日至8日,以“创新发展与数字经济”为主题的2021中国国际数字经济博览会在河北石家庄举办,数字经济的红利正在惠及百姓生活的各个角落。

展区门前广场上,“科技智享出行”的标语十分醒目。一辆安装了“酒精锁”智能系统的汽车吸引了不少群众关注。装置启动后,一旦测试出驾驶员体内酒精浓度超过安全水平,汽车连锁装置就会激活,车辆不允许启动,以此减少酒驾带来的交通事故。

如今,中国的智能网联汽车产销量在全球处于领先地位,科技正在引领全球汽车新时尚。

在智能驾驶辅助体验区,记者坐上一辆演示车辆的驾驶舱。1分钟后,屏幕上便出现了记者的呼吸和心跳频次。通过雷达系统,车辆可实时监测驾驶员的生命体征和健康状况,提前预判可能突发的心血管疾病,提高车辆行驶中的安全系数。本届博览会上,一台静脉智能穿刺采血机器人引来群众纷纷驻足。模拟手臂伸入机器后,识别血管、消毒、采血等一连串操作均由机器人自动精准完成,全过程只需两三分种。

“这台静脉智能穿刺采血机器人可代替护士,全自动无人值守进行静脉血采集。”工作人员称,该设备不但解决了医院护士不足的问题,而且在特殊时期可避免患者和医护人员面对面接触。

除了医院设备的升级,一些家用智能终端的出现,让居

家健康有了全天候的守护者。面向镜子,伸出舌头……不一会儿,一份健康诊断报告就显示在镜面上。在新奥集团展区,一款被称为“魔镜”的来康镜科技感十足。这款来康镜集成多种智能检测设备,可动态监测多项健康指标,进行健康评估和疾病早筛,并提供就医指导和调养建议。

如果家长担心孩子不认真刷牙,还能用来康镜检查刷牙情况。使用配套电动牙刷,刷牙姿势、刷牙时长、洁净程度等数据就实时传输至系统,自动生成刷牙报告,并提供科学的刷牙建议,培养孩子良好习惯。

专家表示,云计算、大数据、5G、人工智能等新一代信息技术正在为医疗行业注入新动能,加快推动医疗健康领域智能化升级,为健康生活保驾护航。(新华社石家庄9月8日电)

部分职权授予董事长、总经理行使,同时规范了授权决策行为,填补了相关制度空白。比如,明确企业不得以非由董事组成的综合性议事机构承接董事会授权,不得以公司常务会、董事长办公会等会议机制决策董事会授权事项,不得以上述议事机构或者会议机制代替董事会行使职权;企业应当结合实际,按照决策质量和效率相统一的原则,科学论证、合理确定授权决策事项及其额度,防止违规授权、过度授权;企业重大和高风险投资项目必须由董事会决策等。规则按照“三重一大”制度要求,明确董事长、总经理决策董事会授权决策事项,一般采取董事长召开专题会议、总经理召开办公会等形式集体研究讨论。(新华社北京9月8日电)

## 世卫组织东南亚区域委员会成员国 承诺加强健康体系建设

新华社加德满都9月7日电世界卫生组织东南亚区域委员会成员国卫生部长7日发表宣言,承诺采取措施确保卫生安全,实现新冠大流行后的全民健康覆盖和健康领域可持续发展目标。

世卫组织东南亚区域委员会第74次会议当天以线上方式召开部长级圆桌会议并通过一项宣言。宣言说,各国卫生部长对当前新冠疫情给卫生、社会和经济带来的负面影响深感担忧,同意加强政治领导力和问责制以确保卫生安全,争取实现全民健康覆盖和健康领域可持续发展目标。

宣言说,各成员国决心调整健康体系方向,通过不断增加公共投资实现全面初级保健这一目标,使之成为加强公共卫生应急能力和实现全民健康覆盖的基础。卫生部长们承诺与社区进行更密切的接触并对社区赋能,以确保其在疫情期间和之后能够提供必要健康服务和公共卫生项目;为初级保健服务建立国家质量标准,确保在疫情期间和恢复阶段能获得高质量健康服务。

世卫组织东南亚区域主任普娜姆·凯特拉帕尔·辛格在当天会议中表示,新冠疫情凸显了对卫生领域,尤其是在初级保健层面进行人力资源投资的紧迫性和重要性,以及充分提供可负担和有效医疗用品的必要性,以确保有效应对公共卫生突发事件和构建有韧性的卫生体系。

为期5天的世卫组织东南亚区域委员会第74次会议于本月6日以线上方式开幕。会议由尼泊尔主办,来自尼泊尔、孟加拉国、印度、斯里兰卡、泰国、东帝汶等国的卫生部门官员,以及联合国机构、合作伙伴、民间社会代表等参加。

## 塔吉克斯坦多地举行独立30周年阅兵式

新华社努尔苏丹9月7日电(记者 张继业)杜尚别消息:塔吉克斯坦7日在全国多地举行盛大阅兵仪式,隆重庆祝国家独立30周年。

塔吉克斯坦总统拉赫蒙在首都杜尚别的阅兵仪式上致辞说,近来受恐怖主义、极端主义、宗教冲突、毒品与武器非法贸易、网络犯罪和跨国组织犯罪等影响,地区和全球安全局势令人担忧。拉赫蒙要求塔武装力量、执法机关采取必要措施,保持高度戒备状态,维护边境稳定,保卫国家和人民安全。

据报道,此次塔全国共有逾3万名官兵接受检阅,16.2万人参与阅兵仪式,活动中重型装甲车和军用特种车辆均有亮相。1991年9月9日,塔吉克斯坦宣布独立。

## 保加利亚将举行年内第三次议会选举

新华社索非亚9月7日电(记者 林浩)保加利亚总统拉德夫7日宣布,保加利亚将在今年内举行第三次议会选举。

当天早些时候,作为保国民议会第三轮组阁政党,保加利亚社会党因组阁失败向拉德夫递交了辞呈。此前,议会第一大党“有这样一个民族”、由保加利亚公民党与民主力量联盟组成的政党联盟先后受命组阁,但均以失败告终。

根据保加利亚宪法,议会选举结束后,总统将提名获得最多席位的政党或政党联盟组阁。如7日内组阁未能成功,总统将提名议会第二大党组阁。如仍未成功组阁,总统将提名议会任一政党组阁。如最终各方无法就组阁达成一致,则由总统任命看守政府,再次举行议会选举。

保加利亚于今年4月4日举行议会选举,由于具备组阁资格的政党或政党联盟均未组阁成功,议会解散;7月11日保加利亚举行年内第二次议会选举,“有这样一个民族”在国民议会240个席位中获得65席,成为议会第一大党。

保加利亚议会实行一院制,议会选举每4年举行一次,获得国民议会半数以上议席的政党可单独组阁。



## 印尼监狱火灾致41人死亡

9月8日,在印度尼西亚唐格朗,火灾遇难者家属难掩悲痛。根据印度尼西亚警方公布的消息,唐格朗一座监狱8日凌晨发生火灾,造成41人死亡,80人受伤。(新华社发 维里/摄)